

Общество с ограниченной ответственностью
«Информационно – консультационный учебный центр
дополнительного профессионального образования
«Профстандарт»
(ООО «ИКУЦ ДПО «Профстандарт»)

УТВЕРЖДАЮ:

Директор ООО «ИКУЦ ДПО «Профстандарт»

_____ **А.Ю. Шульженко**

"07" июня 2022 г.

Приказ № 16 от 07 июня 2022 г.

**ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
ПО ТЕМЕ**

**«Профессиональная подготовка лиц на право работы с отходами
1-4 класса опасности»**

СОГЛАСОВАНО

Зам. директора по учебно-методической работе

_____ **Евстифеев Р.И.**

Мурманск
2022 г.

План дополнительной профессиональной программы

- 1. Цель изучения программы, организационно-педагогические условия ее реализации**
- 2. Планируемые результаты обучения**
- 3. Учебный план**
- 4. Рабочая программа**
- 5. Глоссарий**
- 6. Список литературы**
- 7. Итоговый тест**

1. Цель изучения программы, организационно – педагогические условия ее реализации

Цель изучения программы: повысить квалификацию по программе «Профессиональная подготовка лиц на право работы с отходами 1-4 класса опасности»

Организационно-педагогические условия

Категория слушателей: специалисты со средним профессиональным образованием или с высшим образованием.

Срок обучения: 112 часов

Форма обучения: определяется совместно с образовательной организацией и Заказчиком (без отрыва от производства, с частичным отрывом от производства, то есть – очно-заочная форма, с применением дистанционных образовательных технологий).

Режим занятий: определяется совместно с Заказчиком (не менее 4 часов в день)

Календарный учебный график: составляется по мере набора учебных групп

Контроль проверки знаний: итоговый тест

Условия реализации педагогического процесса:

образовательный процесс осуществляется на основе учебного плана, разработанного в соответствии с действующим законодательством.

Разделы программы изложены в учебном плане. Объем разделов программы и их расположение связаны не только с действующими нормами и правилами, но и с необходимостью системного охвата изучаемых вопросов.

Программа формирует теоретические знания, практические навыки, вырабатывает профессиональные компетенции, которые дают возможность выполнять профессиональную деятельность.

2. Планируемые результаты обучения

Процесс обучения проводится с использованием дистанционных образовательных технологий, организовывается работа с методическими и справочными материалами, с применением технических средств обучения.

В результате освоения данной дополнительной профессиональной программы слушатель **должен знать:**

- единую государственную политику в области обращения с отходами 1 – 4 класса опасности, а именно ст. 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7 - ФЗ «Об охране окружающей среды», ст.15 Федерального закона от 24.06.1998 г (ред. от 07.04.2020 г.) № 89-ФЗ;
- паспортизацию отходов;
- методы расчета нормативов образования отходов;
- методы и средства контроля воздействия отходов на окружающую среду;
- транспортирование опасных отходов.

Слушатель должен **иметь навыки:**

- применения теоретических знаний и практических навыков специалистов обеспечения экологической безопасности при работах в области обращения с отходами 1 – 4 класса опасности в сфере обеспечения экологической безопасности, организации предупреждения угрозы вреда от деятельности, способной оказывать негативное воздействие на окружающую среду.

По результатам обучения окончившему курсы специалисту выдается удостоверение установленного образца, со сроком действия 5 лет.

3. Учебный план

Модуль	Наименование разделов программы	Всего ак. часов
1	Введение	10
2	Правовое регулирование деятельности по обращению с отходами	10
2.1	Природоохранное законодательство РФ	5
2.2	Основные понятия, практика применения природоохранного законодательства РФ в работе промышленных объектов. Основные принципы и приоритетные направления, отходы как объект права собственности, классы опасности отходов. Экономическое регулирование в области обращения с опасными отходами	5
3	Паспортизация отходов	10
4	Государственный кадастр отходов	10
5	Особенности вредного воздействия различных веществ на природную среду и организм человека	10
6	Методы расчета нормативов образования отходов	10
7	Экологический аудит на предприятии. Предоставление статистической отчетности	10
8	Внесение платы за размещение отходов	10
9	Управления опасными отходами	10
10	Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов	10
11	Порядок и правила сбора, вывоза, использования, обезвреживания отходов	10
	Итоговая аттестация	2
	Итого	112

4. Рабочая программа

курса повышения квалификации в объеме 112 академических часов по теме:

«Профессиональная подготовка лиц на право работы с отходами 1-4 класса опасности»

Модуль 1. Введение

Проблема защиты окружающей среды – одна из важнейших задач современности. Выбросы промышленных предприятий, энергетических систем и транспорта в атмосферу, водоемы и недра на современном этапе развития науки и техники достигли таких размеров, что в ряде районов, особенно в крупных промышленных центрах, уровни загрязнений в несколько раз превышают допустимые санитарные нормы.

Экологические исследования, проведенные в последние десятилетия во многих странах мира, показали, что всё возрастающее разрушительное воздействие антропогенных факторов на окружающую среду привело ее на грань кризиса. Среди различных составляющих экологического кризиса (истощение сырьевых ресурсов, нехватка чистой пресной воды, возможные климатические катастрофы) наиболее угрожающий характер приняла проблема незаменимых природных ресурсов – воздуха, воды и почвы – отходами промышленности и транспорта.

Проблема охраны окружающей среды является комплексной проблемой и имеет глобальный характер. Дальнейшее развитие человечества невозможно без комплексного учета социальных, экологических, технических, экономических, правовых и международных аспектов проблемы применительно не только к конкретному производственному циклу, но и в масштабах регионов, стран и всего мира.

Продолжающиеся загрязнения природной среды твердыми, жидкими и газообразными отходами производства и потребления, вызывающими деградацию окружающей среды, в последнее время остаются острой экологической проблемой, имеющей приоритетное социальное и экономическое значение.

Включая более 20 тыс. производственных предприятий с довольно развитыми и разнообразными технологиями производства, промышленность Российской Федерации играет заметную роль, как в загрязнении природы, так и в решении природоохранных проблем. Серьезную проблему представляет специфика многих отраслей промышленности, и, как следствие, требуются индивидуальные подходы к решению природоохранных задач.

Несмотря на продолжавшийся в последние годы спад производств, это не вызвало снижения объемов отходов, образующихся на промышленных предприятиях и соответственно поступающих в воздух, водные объекты и почвы, и адекватного уменьшения техногенной нагрузки на окружающую среду. В частности, миллиарды тонн твердых, пастообразных, жидких, газообразных отходов ежегодно поступают в биосферу, нанося тем самым непоправимый урон как живой, так и неживой природе. В глобальных масштабах изменяется круговорот воды и газовый баланс в атмосфере.

Несмотря на давность и большое количество исследований в области экологически чистого производства, проблема утилизации и переработки промышленных отходов остается актуальной до сих пор. Поэтому, появилась экономически, технологически и экологически обоснованная необходимость в разработке и внедрении всё новых прогрессивных и безопасных методов решения проблемы избавления биосферы от опасности ее загрязнения отходами производства и потребления. Для выбора более рационального пути решения проблемы необходим предварительный учет и оценка отходов.

Модуль 2. Правовое регулирование деятельности по обращению с опасными отходами

2.1. Природоохранное законодательство РФ

Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами. Правовую основу составляют 3 закона:

7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» ст.51...

89-ФЗ от 24.06.1998 "Об отходах производства и потребления" Федеральный закон определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека»

Иные нормативно-правовые акты РФ, а также законы и нормативно-правовые акты субъектов РФ, регулирующие обращение с отходами.

2.2. Основные понятия, практика применения природоохранного законодательства РФ в работе промышленных объектов. Основные принципы и приоритетные направления, отходы как объект права собственности, классы опасности отходов. Экономическое регулирование в области обращения с опасными отходами

В ФЗ-89 используются следующие основные понятия:

Отходы производства и потребления (далее - отходы) - вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом;

Обращение с отходами - деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;

Размещение отходов - хранение и захоронение отходов;

Хранение отходов - складирование отходов в специализированных объектах сроком более чем одиннадцать месяцев в целях утилизации, обезвреживания, захоронения;

Захоронение отходов - изоляция отходов, не подлежащих дальнейшей утилизации, в специальных хранилищах в целях предотвращения попадания вредных веществ в окружающую среду;

Утилизация отходов - использование отходов для производства товаров (продукции), выполнения работ, оказания услуг, включая повторное применение отходов, в том числе повторное применение отходов по прямому назначению (рециклинг), их возврат в производственный цикл после соответствующей подготовки (регенерация), а также извлечение полезных компонентов для их повторного применения (рекуперация);

Обезвреживание отходов - уменьшение массы отходов, изменение их состава, физических и химических свойств (включая сжигание и (или) обеззараживание на специализированных установках) в целях снижения негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду;

Объекты размещения отходов - специально оборудованные сооружения, предназначенные для размещения отходов (полигон, шламохранилище, в том числе шламовый амбар, хвостохранилище, отвал горных пород и другое) и включающие в себя объекты хранения отходов и объекты захоронения отходов;

Трансграничное перемещение отходов - перемещение отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под

юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее чем двух государств;

Лимит на размещение отходов - предельно допустимое количество отходов конкретного вида, которые разрешается размещать определенным способом на установленный срок в объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на данной территории;

Норматив образования отходов - установленное количество отходов конкретного вида при производстве единицы продукции;

Паспорт отходов - документ, удостоверяющий принадлежность отходов к отходам соответствующего вида и класса опасности, содержащий сведения об их составе;

Вид отходов - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с системой классификации отходов;

Лом и отходы цветных и (или) черных металлов - пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изделия из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, отходы, образовавшиеся в процессе производства изделий из цветных и (или) черных металлов и их сплавов, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий;

Сбор отходов - прием или поступление отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших обработки, утилизации, обезвреживания, транспортирования, размещения таких отходов;

Транспортирование отходов - перемещение отходов с помощью транспортных средств вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо предоставленного им на иных правах;

Накопление отходов - временное складирование отходов (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейших утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования;

Обработка отходов - предварительная подготовка отходов к дальнейшей утилизации, включая их сортировку, разборку, очистку;

Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами;

Норматив накопления твердых коммунальных отходов - среднее количество твердых коммунальных отходов, образующихся в единицу времени;

Объекты захоронения отходов - предоставленные в пользование в установленном порядке участки недр, подземные сооружения для захоронения отходов I - V классов опасности в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах;

Объекты хранения отходов - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для долгосрочного складирования отходов в целях их последующих утилизации, обезвреживания, захоронения;

Объекты обезвреживания отходов - специально оборудованные сооружения, которые обустроены в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и предназначены для обезвреживания отходов;

Оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов;

Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также - региональный оператор) - оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами - юридическое лицо, которое обязано заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственником твердых коммунальных отходов, которые образуются и места сбора которых находятся в зоне деятельности регионального оператора;

Группы однородных отходов - отходы, классифицированные по одному или нескольким признакам (происхождению, условиям образования, химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме);

Баланс количественных характеристик образования, утилизации, обезвреживания, захоронения твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации - соотношение количества образовавшихся твердых коммунальных отходов и количественных характеристик их утилизации, обезвреживания, захоронения, передачи в другие субъекты Российской Федерации (поступления из других субъектов Российской Федерации) для последующих утилизации, обезвреживания, захоронения;

Отходы от использования товаров - готовые товары (продукция), утратившие полностью или частично свои потребительские свойства и складированные их собственником в месте сбора отходов, либо переданные в соответствии с договором или законодательством Российской Федерации лицу, осуществляющему обработку, утилизацию отходов, либо брошенные или иным образом оставленные собственником с целью отказаться от права собственности на них;

Норматив утилизации отходов от использования товаров (далее также - норматив утилизации) - установленное как выраженное в процентах отношение количества товаров определенного вида, упаковки таких товаров, реализованных юридическим лицам, физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, и подлежащих утилизации после утраты потребительских свойств, к общему количеству товаров определенного вида, выпущенных в обращение на территории Российской Федерации.

Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется Федеральным законом 89, другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также муниципальными нормативными правовыми актами. В сфере обращения с отходами производства действует достаточное количество потребления нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, а также ведомственных нормативных актов.

Постановлениями Правительства РФ также регулируется ряд существенных вопросов в сфере обращения с отходами. Например, постановлением Правительства РФ от 17 июля 2003 г. N 442 были утверждены Правила трансграничного перемещения отходов. Ведомственными актами - приказами, письмами, указаниями и иными актами федеральных министерств и ведомств также устанавливаются некоторые правила в области обращения с отходами. В частности, приказом МПРиЭ РФ от 1 июля 2016 года N 379 утвержден Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере

природопользования по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов 1-4 классов опасности.

Между тем в данной сфере действует ряд актов о международных правовых актах, регулирующих обращение с отходами производства и потребления, имеющих достаточно большое значение. К таким актам следует отнести:

- Конвенцию по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Москва - Вашингтон - Лондон - Мехико, 29 декабря 1972 г.);
- Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (Базель, 22 марта 1989 г.);
- Объединенную конвенцию о безопасности обращения с отработанным топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами (Вена, 5 сентября 1997 г.);

Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, с биологическими отходами, с отходами лечебно-профилактических учреждений, с выбросами вредных веществ в атмосферу и со сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

- охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия;
- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества;
- использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами;
- комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов;
- использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот;
- доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами;
- участие в международном сотрудничестве Российской Федерации в области обращения с отходами.

Направления государственной политики в области обращения с отходами являются приоритетными в следующей последовательности:

- максимальное использование исходных сырья и материалов;
- предотвращение образования отходов;
- сокращение образования отходов и снижение класса опасности отходов в источниках их образования;
- обработка отходов; утилизация отходов; обезвреживание отходов.

Право собственности на отходы принадлежит собственнику сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, а также товаров (продукции), в результате использования которых эти отходы образовались.

Право собственности на отходы может быть приобретено другим лицом на основании договора купли-продажи, мены, дарения или иной сделки об отчуждении отходов. При передаче на полигон тоже заключается договор передачи прав собственности на отходы полигону, при договорах аренды арендатор может передать свое право арендодателю, тогда плату за отходы будет платить арендодатель. Например – ремонт автотранспорта в сервисных центрах, отходы можно передать им.

Собственник отходов I-IV класса опасности вправе отчуждать эти отходы в собственность другому лицу, передавать ему, оставаясь собственником, право владения, пользования или распоряжения этими отходами, если у такого лица имеется лицензия на осуществление деятельности по использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов не меньшего класса опасности.

В случае, если отходы брошены собственником или иным образом оставлены им с целью отказаться от права собственности на них, лицо, в собственности, во владении либо в пользовании которого находится земельный участок, водоем или иной объект, где находятся брошенные отходы, может обратиться в свою собственность, приступив к их использованию или совершив иные действия, свидетельствующие об обращении их в собственность в соответствии с гражданским законодательством.

Отходы в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду подразделяются в соответствии с критериями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственное регулирование в области охраны окружающей среды, на пять классов опасности:

I класс - чрезвычайно опасные отходы;

II класс - высокоопасные отходы;

III класс - умеренно опасные отходы;

IV класс - малоопасные отходы;

V класс - практически неопасные отходы.

Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов осуществляется в соответствии с 99-ФЗ.

При проектировании, строительстве, реконструкции, консервации и ликвидации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, граждане, которые осуществляют индивидуальную предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), и юридические лица обязаны:

- соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека;
- иметь техническую и технологическую документацию об использовании, обезвреживании образующихся отходов.

Строительство, реконструкция, консервация и ликвидация предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, эксплуатация которых связана с обращением с отходами, допускаются при наличии положительного заключения государственной экспертизы, проводимой в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности, государственной экспертизы проектной документации указанных объектов.

При проектировании жилых зданий, а также предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, в процессе эксплуатации которых образуются отходы, необходимо предусматривать места (площадки) для сбора таких отходов в соответствии с установленными правилами, нормативами и требованиями в области обращения с отходами.

При ликвидации горных выработок могут использоваться вскрышные и вмещающие горные породы, отходы производства черных металлов IV и V классов опасности в соответствии с проектом ликвидации горных выработок.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица при эксплуатации предприятий, зданий, строений, сооружений и иных объектов, связанной с обращением с отходами, обязаны:

- соблюдать экологические, санитарные и иные требования, установленные законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и здоровья человека;
- разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на размещение отходов в целях уменьшения количества их образования;
- внедрять малоотходные технологии на основе новейших научно-технических достижений, а также наилучшие доступные технологии;
- проводить инвентаризацию отходов и объектов их размещения; проводить мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов;
- предоставлять в установленном порядке необходимую информацию в области обращения с отходами; соблюдать требования предупреждения аварий, связанных с обращением с отходами, и принимать неотложные меры по их ликвидации;
- в случае возникновения или угрозы аварий, связанных с обращением с отходами, которые наносят или могут нанести ущерб окружающей среде, здоровью или имуществу физических лиц либо имуществу юридических лиц, немедленно информировать об этом федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I-IV класса опасности, обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности. Разберем позднее как.

На отходы I-IV класса опасности должен быть составлен паспорт. Паспорт отходов I-IV класса опасности составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, оценки их опасности. Порядок паспортизации, а также типовые формы паспортов определяет Правительство Российской Федерации.

Лица, которые допущены к обращению с отходами I-IV класса опасности, обязаны иметь профессиональную подготовку на право работы с отходами I-IV класса опасности.

Ответственность за допуск работников к работе с отходами I-IV класса опасности несет соответствующее должностное лицо организации.

Транспортирование отходов I-IV класса опасности должно осуществляться при следующих условиях:

- наличие паспорта отходов I-IV класса опасности;
- наличие специально оборудованных и снабженных специальными знаками транспортных средств;
- соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов I-IV класса опасности на транспортных средствах;
- наличие документации для транспортирования и передачи отходов I-IV класса опасности с указанием количества транспортируемых отходов I-IV класса опасности, цели и места назначения их транспортирования.

Порядок транспортирования отходов I-IV класса опасности на транспортных средствах, требования к погрузочно-разгрузочным работам, упаковке, маркировке отходов I-IV класса опасности и требования к обеспечению экологической и пожарной безопасности определяются государственными стандартами, правилами и нормативами, разработанными и утвержденными федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией.

Ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их захоронения и обезвреживания запрещается.

Ввоз отходов на территорию Российской Федерации в целях их использования осуществляется на основании разрешения, выданного в установленном порядке.

Порядок трансграничного перемещения отходов устанавливается Правительством Российской Федерации.

В целях обеспечения охраны окружающей среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам в результате хозяйственной и иной деятельности которых образуются отходы, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны вести в установленном порядке учет образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов.

Журналы учета:

- индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обязаны представлять отчетность (2ТП);
- индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, обеспечивают хранение материалов учета.

Основными принципами экономического регулирования в области обращения с отходами являются:

- уменьшение количества отходов и вовлечение их в хозяйственный оборот;
- платность размещения отходов;
- экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами.

Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами осуществляется посредством:

- понижения размера платы за размещение отходов индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность, в результате которой образуются отходы, при внедрении ими технологий, обеспечивающих уменьшение количества отходов;
- применения ускоренной амортизации основных производственных фондов, связанных с осуществлением деятельности в области обращения с отходами.

Из статьи 259.3 Налогового кодекса. Применение повышающих (понижающих) коэффициентов к норме амортизации:

1. Налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 2 в отношении амортизируемых основных средств, используемых для работы в условиях агрессивной среды и (или) повышенной сменности.

Налогоплательщики, использующие амортизируемые основные средства для работы в условиях агрессивной среды и (или) повышенной сменности, вправе использовать специальный коэффициент, указанный в настоящем пункте, только при начислении амортизации в отношении указанных основных средств.

В настоящей главе под агрессивной средой понимается совокупность природных и (или) искусственных факторов, влияние которых вызывает повышенный износ (старение) основных средств в процессе их эксплуатации. К работе в агрессивной среде приравнивается также нахождение основных средств в контакте с взрыво-, пожароопасной, токсичной или иной агрессивной технологической средой, которая может послужить причиной (источником) инициирования аварийной ситуации.

При применении нелинейного метода начисления амортизации указанный специальный коэффициент не применяется к основным средствам, относящимся к первой - третьей амортизационным группам.

В отношении собственных амортизируемых основных средств налогоплательщиков - сельскохозяйственных организаций промышленного типа (птицефабрики, животноводческие комплексы, зверосовхозы, тепличные комбинаты); 3) в отношении собственных амортизируемых основных средств налогоплательщиков - организаций, имеющих статус резидента промышленно-производственной особой экономической зоны или туристско-рекреационной особой экономической зоны;

В отношении амортизируемых основных средств, относящихся к объектам, имеющим высокую энергетическую эффективность, в соответствии с перечнем таких объектов, установленным Правительством Российской Федерации, или к объектам, имеющим высокий класс энергетической эффективности, если в отношении таких объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации предусмотрено определение классов их энергетической эффективности.

2. Налогоплательщики вправе применять к основной норме амортизации специальный коэффициент, но не выше 3:

- в отношении амортизируемых основных средств, являющихся предметом договора финансовой аренды (договора лизинга), налогоплательщиков, у которых данные основные средства должны учитываться в соответствии с условиями договора финансовой аренды (договора лизинга). Указанный специальный коэффициент не применяется к основным средствам, относящимся к первой-третьей амортизационным группам;

- в отношении амортизируемых основных средств, используемых только для осуществления научно-технической деятельности.

3. Налогоплательщики, применяющие нелинейный метод начисления амортизации и передавшие (получившие) основные средства, которые являются предметом лизинга, в соответствии с договорами, заключенными участниками лизинговой сделки до введения в действие настоящей главы, выделяют такое имущество в отдельную подгруппу в составе соответствующих амортизационных групп. Амортизация этого имущества начисляется по объектам амортизируемого имущества в соответствии с методом и нормами, которые существовали на момент передачи (получения) имущества, а также с применением специального коэффициента не выше 3.

4. Допускается начисление амортизации по нормам амортизации ниже установленных настоящей главой по решению руководителя организации-налогоплательщика, закрепленному в

учетной политике для целей налогообложения в порядке, установленном для выбора применяемого метода начисления амортизации.

При реализации амортизируемого имущества налогоплательщиками, использующими пониженные нормы амортизации, остаточная стоимость реализуемых объектов амортизируемого имущества определяется исходя из фактически применяемой нормы амортизации.

Существенным пробелом действующего законодательства является отсутствие четкого перечня плательщиков, которым предоставляются льготы по плате за негативное воздействие на окружающую среду, а также критериев отнесения субъектов предпринимательской деятельности к указанным плательщикам (помимо внедрения ими наилучших существующих технологий). В целях упорядочения отношений в сфере установления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду следует закрепить упомянутые критерии на законодательном уровне, а также определить размеры льгот, предоставляемых плательщикам в зависимости от вида выполняемых ими природоохранных мероприятий.

Такая форма экономического стимулирования, как предоставление налоговых льгот, предусмотрена налоговым законодательством. Существенным экономическим стимулом активного применения отходоперерабатывающих технологий может быть внедрение действующего с 1994 г. в странах ЕС механизма ответственности производителей за организацию сбора и переработки своей продукции, ставшей отходом. Данный опыт может быть полезен для России.

Некоторые категории отходов (упаковочные отходы, вышедшая из употребления книжно-журнальная продукция, бытовая техника, автотранспортные средства, компьютерная и радиоэлектронная техника, одежда, обувь, мебель) обладают высокими сырьевыми свойствами и в них содержатся хорошо рециркулируемые материалы. Сбор этих отходов в качестве вторичных материальных ресурсов предполагает создание специальной инфраструктуры по их сбору и переработке.

Первая попытка в принудительном порядке закрепить ответственность производителей продукции за разработку технологий ее повторного использования или переработки была предпринята в СССР еще в 1986 г. (постановление ЦК КПСС и Совмина СССР от 23 мая 1986 г. N 608 "О коренном улучшении использования сырьевых, топливно-энергетических и других материальных ресурсов в 1986-1990 гг. и в период до 2000 г."). В странах Западной Европы данный принцип на добровольной основе начал вводиться самими производителями и промышленными потребителями в конце 1980-х - начале 1990-х гг. На уровне всех стран Европейского Союза впервые правовые нормы ответственности за организацию сбора и переработки отходов была введена в 1994 г. Директивой ЕС 94/62/ЕС "Об упаковке и упаковочных отходах". В настоящее время аналогичные директивы действуют в отношении выведенных из эксплуатации автотранспортных средств (Директива ЕС 2000/53/ЕС) и производителей электротехнического и электронного оборудования (Директива ЕС 2002/96/ЕС).

Очевидно, что данный механизм может быть введен в Российской Федерации в обязательной форме путем закрепления принципа ответственности производителя продукции за ее переработку и запрета ввоза в страну продукции из неперерабатываемых материалов. Данные нормы могут быть закреплены в проекте Федерального закона "Об упаковке и упаковочных отходах" или внесены в действующий Федеральный закон "Об отходах производства и потребления". В данный момент они содержатся в ГОСТ Р 54098-2010 «Ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы. Термины и определения».

Государственный надзор в области обращения с отходами включает в себя:

- контроль за выполнением экологических требований (государственный экологический контроль) в области обращения с отходами;
- контроль за выполнением санитарно-эпидемиологических и иных требований в области обращения с отходами;
- контроль за соблюдением требований к трансграничному перемещению отходов;
- контроль за соблюдением требований пожарной безопасности в области обращения с отходами;
- контроль за соблюдением требований предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, возникающих при обращении с отходами;
- контроль за соблюдением требований и правил транспортирования опасных отходов;
- контроль за выполнением мероприятий по уменьшению количества отходов и вовлечению отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;
- контроль за достоверностью предоставляемой информации в области обращения с отходами и отчетности об отходах;
- выявление нарушений законодательства в области обращения с отходами и контроль за принятием мер по устранению таких нарушений;
- привлечение в установленном порядке индивидуальных предпринимателей и юридических лиц к ответственности за нарушение законодательства в области обращения с отходами, применение штрафных санкций, предъявление исков о возмещении ущерба, причиненного окружающей среде и здоровью человека в результате нарушения законодательства в области обращения с отходами.

Решения органов, осуществляющих государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами, могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Производственный контроль в области обращения с отходами является составной частью производственного экологического контроля, осуществляемого в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды (п. 2 в ред. Федерального закона от 21.07.2014 N 219-ФЗ).

Неисполнение или ненадлежащее исполнение законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами должностными лицами и гражданами влечет за собой дисциплинарную, административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. См. гл. 8 КОАП, УК, глава «Экологические преступления».

Модуль 3. Паспортизация отходов

Природопользователь, в результате деятельности которого, образуется отход, подтверждает его класс опасности для окружающей среды и составляет паспорт опасного отхода (см. Приказ Министерства экономического развития №199 от 02.04.2014). В соответствии с этими процедурами, природопользователь составляет исходные сведения обо всех образующихся в результате его деятельности отходах (см. Порядок ведения государственного кадастра отходов, утвержденный приказом Минприроды России от 30 сентября 2011 г. N 792).

Настоящие Правила определяют порядок проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности.

Отношения в области обращения с радиоактивными отходами, биологическими отходами, отходами лечебно-профилактических учреждений, выбросами вредных веществ в атмосферу и со

сбросами вредных веществ в водные объекты регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации.

Паспорт отходов I - IV классов опасности (далее - паспорт) составляется на основании данных о составе и свойствах этих отходов, а также оценки их опасности в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду.

Паспорт составляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I - IV классов опасности (далее - индивидуальные предприниматели и юридические лица).

Определение данных о составе и свойствах отходов I - IV классов опасности, включаемых в паспорт, осуществляется с соблюдением установленных законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений требований к измерениям и средствам измерений.

Индивидуальные предприниматели и юридические лица для составления паспорта подтверждают отнесение отходов к конкретному классу опасности в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Копия паспорта, заверенного индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, а также копии документов, подтверждающих отнесение вида отхода к конкретному классу опасности, направляются в территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по месту осуществления хозяйственной деятельности индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами способом, позволяющим определить факт и дату их получения, или вручаются ими под роспись.

Паспорт действует бессрочно. Внесение изменений в паспорт не допускается.

На отходы, не включенные в федеральный классификационный каталог отходов, индивидуальные предприниматели и юридические лица обязаны подтвердить отнесение таких отходов к конкретному классу опасности в течение 90 дней со дня их образования в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации, для их включения в федеральный классификационный каталог отходов.

Модуль 4. Государственный кадастр отходов

1. Государственный кадастр отходов включает в себя федеральный классификационный каталог отходов, государственный реестр объектов размещения отходов, а также банк данных об отходах и о технологиях использования и обезвреживания отходов различных видов.

2. Государственный кадастр отходов ведется по единой для Российской Федерации системе. Порядок ведения государственного кадастра отходов определяется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

3. Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации вправе вести региональные кадастры отходов, включающие в себя данные, представляемые органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, осуществляющими деятельность по обращению с отходами. Порядок ведения региональных кадастров отходов определяется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Расчет класса опасности отходов:

Критерии отнесения опасных отходов к классу опасности для окружающей природной среды предназначены для индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, в процессе деятельности которых образуются опасные отходы для окружающей природной среды, и которые обязаны подтвердить отнесение данных отходов к конкретному классу опасности для окружающей природной среды.

Класс опасности отходов устанавливается по степени возможного вредного воздействия на окружающую природную среду при непосредственном или опосредованном воздействии опасного отхода на нее.

Отнесение отходов к классу опасности для ОПС может осуществляться расчетным или экспериментальными методами.

В случае отнесения производителями отходов отхода расчетным методом к 5-му классу опасности необходимо его подтверждение экспериментальным методом. При отсутствии подтверждения 5-го класса опасности экспериментальным методом отход может быть отнесен к 4-му классу опасности.

В соответствии с ГОСТом все промышленные отходы подразделяются на четыре класса токсичности:

I класс – вещества (отходы) чрезвычайно опасные. К первому классу опасности относятся отходы, содержащие ртуть, сулему, хромовокислый, цианистый калий, сурьму треххлористую, бензапирен, окись мышьяка и другие высокотоксичные вещества.

II класс – вещества (отходы) высокоопасные. Наличие в отходах хлористой меди, хлористого никеля, трехокисной сурьмы, азотнокислого свинца и других, менее токсичных веществ, дает основание отнести отходы ко второму классу опасности.

III класс – вещества (отходы) умеренно опасные. Наличие в отходах сернокислой меди, щавелевокислой меди, никеля хлористого, окиси свинца, четыреххлористого углерода и других позволяет отнести их к третьему классу опасности.

IV класс – вещества (отходы) малоопасные. Наличие в отходах марганца сернокислого, фосфатов (P₂O₅), цинка сернокислого, хлористого цинка дает основание отнести эти отходы к четвертому классу опасности.

Наиболее опасные отходы содержат соединения бериллия, кадмия, ванадия, кобальта, никеля, хрома, свинца, ртути, металлоорганические соединения, нефтеотходы, растворители, отработанные катализаторы и т.д.

В соответствии с действующим законодательством необходимой частью системы государственного управления в области обращения с отходами производства и потребления в Российской Федерации является государственный кадастр отходов (далее - Кадастр). Государственный кадастр отходов представляет собой интегрированный информационный ресурс, в котором систематизированы сведения об отходах, их свойствах, потенциальной опасности и/или ресурсной ценности, а также о существующих объектах размещения отходов и технологиях использования и обезвреживания отходов

Само понятие государственного кадастра отходов, а также требование о необходимости его ведения по единой для Российской Федерации системе в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, закреплено статьей 20 Федерального закона № 89 «Об отходах производства и потребления».

Основные задачи создания и ведения Кадастра:

- обеспечение взаимодействия между природопользователями, осуществляющими деятельность в области обращения с отходами, и органами управления;
- обеспечение органов управления полной и достоверной информацией об отходах, образующихся на территории Российской Федерации, объектах размещения отходов, эксплуатирующихся в России, а также о существующих технологиях использования и обезвреживания отходов
- обеспечение природопользователей и всех заинтересованных сторон достоверной информацией о видах отходов, образующихся на территории Российской Федерации (из ФККО). При этом

информация из ФККО может использоваться природопользователем для установления класса опасности отходов для ОПС и их других опасных свойств;

- обеспечение природопользователей и всех заинтересованных сторон достоверной информацией об объектах размещения отходов, эксплуатирующихся в России (из ГРОРО), что позволит производителям отходов подобрать наиболее экономически целесообразный способ размещения образованных отходов, а территориальным органам – принимать обоснованные решения при утверждении лимитов на размещение отходов;

- обеспечение природопользователей и всех заинтересованных сторон достоверной информацией о компонентном составе отходов (из Банка данных), что позволит содействовать переработке отходов, а не их захоронению с потерей ресурсного потенциала;

- обеспечение связи между производителями отходов и их потенциальными переработчиками с целью создания рынка отходов, обладающих ресурсной ценностью, и продукции, произведенной в результате использования отходов.

Данные информационных ресурсов Кадастра, полученные заинтересованными сторонами в установленном порядке, являются связующим звеном в единой системе государственного регулирования экологически безопасного обращения с отходами и могут быть использованы для создания производной информации, разработки новых нормативно-правовых документов по совершенствованию системы государственного управления отходами.

Кодификатор агрегатного состояния и физической формы

Агрегатное состояние, физическая форма	Примечание
00 Не требует определения агрегатного состояния и физической формы	
10 Жидкое	Индивидуальные вещества, растворы
20 Твердое	Используется, если твердый отход представлен смесью различных физических форм
21 Кусковая форма	
22 Стружка	
23 Волокно	
29 Прочие формы твердых веществ	
30 Дисперсные системы	
31 Жидкое в жидком	Эмульсия
32 Твердое в жидком	Суспензия
33 Твердое в жидком	Паста
39 Прочие дисперсные системы	

- 40 Твердые сыпучие материалы
- 41 Порошок
- 42 Пыль
- 43 Опилки
- 49 Прочие сыпучие материалы
- 50 Изделия из твердых материалов, за исключением волокон
- 51 Изделие из одного материала
- 52 Изделия из нескольких материалов
- 53 Изделия, содержащие жидкость
- 54 Изделия, содержащие газ
- 60 Изделия из волокон
- 61 Изделие из одного волокна
- 62 Изделия из нескольких волокон
- 70 Смеси твердых материалов и изделий
- 71 Смесь твердых материалов (включая волокна)
- 72 Смесь твердых материалов (включая волокна) и изделий

Все разрешительные документы в области обращения с отходами, поступающие в Росприроднадзор и его территориальные органы с 01 августа 2014 года, должны быть оформлены в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Например:

3 03 000 00 00 0	ОТХОДЫ ПРОИЗВОДСТВА ОДЕЖДЫ
3 03 100 00 00 0	Отходы производства одежды (кроме одежды из меха)
3 03 110 00 00 0	<i>Отходы производства одежды из тканей</i>
3 03 111 00 00 0	<i>Обрезки тканей при производстве одежды</i>
3 03 111 01 23 5	обрезки и обрывки хлопчатобумажных тканей
3 03 111 02 23 5	обрезки и обрывки льняных тканей

3 03 111 03 23 5	обрезки и обрывки шерстяных тканей
3 03 111 04 23 5	обрезки и обрывки полушерстяных тканей
3 03 111 05 23 5	обрезки и обрывки шелковых тканей
3 03 111 09 23 5	обрезки и обрывки смешанных тканей
3 03 120 00 00 0	<i>Отходы производства одежды из кожи</i>
3 03 121 00 00 0	<i>Отходы при раскрое одежды из кожи</i>
3 03 121 01 29 5	Обрез кожи при раскрое одежды

К достоинству ФККО можно отнести тот факт, что по мере его информационного наполнения будет расширяться перечень позиций с установленным классом опасности отходов для окружающей природной среды; наличие такой информации освобождает природопользователя от необходимости вновь определять класс опасности расчетным или экспериментальным методом.

Отсутствие банка данных об отходах – пробел, препятствующий функционированию системы подтверждения отнесения отходов к классам опасности для окружающей среды, который влечет за собой значительные затруднения при осуществлении работ по паспортизации опасных отходов, утверждению лимитов на размещение отходов, лицензированию деятельности по обращению с опасными отходами.

Объекты размещения отходов вносятся в государственный реестр объектов размещения отходов. Ведение государственного реестра объектов размещения отходов осуществляется в порядке, определенном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, согласно ст.12 ФЗ №89.

Для каждого ОРО создается характеристика, в которой указывается его рег. Номер, наименование ЮЛ или ИП, владеющего ОРО. Географические координаты, площадь, СЗЗ, год ввода в экспл, и год окончания. Первая регистрация ОРО была в 2001-202гг. Создали атлас ОРО в УР, введена регистрация.

Модуль 5. Особенности вредного воздействия различных веществ на природную среду и организм человека

Нормирование осуществляется в целях государственного регулирования воздействия хозяйственной деятельности на ОС. Экологическое нормирование в РФ включает 4 блока:

- Нормативы качества ОС
- Нормативы допустимого воздействия (разрешения и лимиты)
- Сан-гиг нормативы (СанПиНы)
- ГОСТы в области охраны ОС

В соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления» в целях обеспечения охраны окружающей природной среды и здоровья человека, уменьшения количества отходов применительно к индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющим деятельность в области обращения с отходами, устанавливаются нормативы образования отходов и лимиты на их размещение.

Модуль 6. Методы расчета нормативов образования отходов

С 1 января 2021 года вступают в силу новые методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение. (Приказ Минприроды России от 07.12.2020 N 1021 «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 N 61 835).

Методические указания устанавливают единый подход к разработке и общие требования к содержанию и оформлению проекта нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (далее — НООЛР), в котором обосновывается планируемая деятельность по образованию и обращению с отходами I — V классов опасности, образующимися в процессе осуществления юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем хозяйственной и иной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее — объекты НВОС), I и II категорий.

НООЛР разрабатываются для каждого объекта НВОС I или II категорий.

Основными задачами при разработке НООЛР являются:

- обоснование нормативов образования отходов;
- обоснование запрашиваемых лимитов на размещение отходов для объектов НВОС I категории;
- обоснование массы или объема размещаемых отходов для объектов НВОС II категории.

Настоящий приказ действует до 1 января 2027 года.

С 1 января 2021 г. устанавливаются требования к выполнению работ по составлению, переоформлению и утверждению паспортов отходов I — IV классов опасности.

Приказ Минприроды России от 08.12.2020 N 1026 «Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I — IV классов опасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 N 61 836).

Паспортизация отходов I — IV классов опасности осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, в процессе деятельности которых образуются отходы I — IV классов опасности.

При паспортизации отходов I-IV классов опасности составляются паспорта отходов, включенных в Федеральный классификационный каталог отходов (далее — ФККО), утвержденный Приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 N 242, и паспорта отходов, не включенных в ФККО. Для отходов, включенных в ФККО, паспорт отходов составляется и утверждается индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами по типовой форме паспорта отходов I — IV классов опасности, включенных в ФККО.

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, составляется и утверждается юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не позднее 30 календарных дней со дня получения информации о подтверждении отнесения данных отходов к конкретному виду и классу опасности территориальными органами Росприроднадзора по типовой форме паспорта отходов I — IV классов опасности, не включенных в ФККО.

Паспорт отходов, не включенных в ФККО, подлежит переоформлению на паспорт отходов, включенных в ФККО, в течение 30 календарных дней с даты включения соответствующего вида отходов в ФККО, о чем индивидуальный предприниматель или юридическое лицо уведомляется Росприроднадзором в письменной форме в течение 10 календарных дней.

Паспорт отходов, включенных в ФККО, подлежит переоформлению в следующих случаях: реорганизация юридического лица, изменение наименования юридического лица, адреса места его нахождения — для юридических лиц; изменение места жительства, фамилии, имени и отчества (при наличии) индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, — для индивидуальных предпринимателей.

Паспорта отходов, включенных в ФККО, действуют бессрочно.

Внесение изменений в паспорта отходов не допускается.

В приложениях приведены:

- типовая форма паспорта отходов I — IV классов опасности, включенных в ФККО;
- типовая форма паспорта отходов I — IV классов опасности, не включенных в ФККО.

Настоящий приказ вступил в силу 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

С 1 января 2021 г. вводится в действие порядок подтверждения Росприроднадзором отнесения отходов I — V классов опасности к конкретному классу опасности

Приказ Минприроды России от 08.12.2020 N 1027 «Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I — V классов опасности к конкретному классу опасности» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 N 61 833).

Порядок устанавливает требования к рассмотрению территориальными органами Росприроднадзора документов и материалов отнесения отходов, образующихся у индивидуальных предпринимателей и юридических лиц в процессе их деятельности, не включенных в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный Приказом Росприроднадзора от 22 мая 2017 г. N 242, к конкретному классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду и принятию решения о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду.

Действие настоящего порядка не распространяется на радиоактивные отходы, биологические отходы, медицинские отходы, вещества, разрушающие озоновый слой (за исключением случаев, если такие вещества являются частью продукции, утратившей свои потребительские свойства).

Настоящий приказ вступил в силу 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

С 1 января 2021 г. для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I категории, а также на объектах II категории, установлен порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

Приказ Минприроды России от 08.12.2020 N 1029 «Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 N 61 834).

Нормативы образования отходов разрабатываются индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами на основании расчетов и имеющихся данных об удельном образовании отходов при производстве продукции, выполнении работ, оказании услуг, проектной документации. Нормативы образования отходов служат для определения ожидаемых количеств образующихся отходов конкретных видов с учетом планируемых объемов производства продукции, выполняемых работ, оказания услуг.

Нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются для каждого объекта I категории, а в случае, предусмотренном пунктом 12 статьи 31.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», для объекта II категории в соответствии с методическими указаниями по разработке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденными Минприроды России.

Действие порядка не распространяется на вопросы обращения с радиоактивными отходами, биологическими и медицинскими отходами, на регулирование размещения в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд при разведке и добыче углеводородного сырья, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей.

Настоящий приказ вступил в силу с 1 января 2021 г. и действует до 1 января 2027 г.

С 1 января 2021 г. установлен порядок проведения мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду

Приказ Минприроды России от 08.12.2020 N 1030 «Об утверждении Порядка проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду» (Зарегистрировано в Минюсте России 25.12.2020 N 61 832).

Мониторинг состояния и загрязнения окружающей среды является частью системы наблюдений за ее состоянием и загрязнением под воздействием объектов размещения отходов

и осуществляется в целях предотвращения негативных изменений качества окружающей среды, информирования органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц о состоянии и загрязнении окружающей среды в районах расположения объектов размещения отходов.

Мониторинг осуществляется собственниками, владельцами объектов размещения отходов, а в случае передачи этих объектов в пользование — пользователями объектов размещения отходов. Порядок проведения мониторинга предназначен для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в собственности, владении или пользовании которых находятся объекты размещения отходов, Росприроднадзора и его территориальных органов, Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, ее территориальных органов и подведомственных организаций, органов исполнительной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный экологический надзор.

Действие порядка не распространяется на скотомогильники, объекты размещения медицинских отходов, специальные объекты размещения радиоактивных отходов.

Для объектов размещения отходов, выведенных из эксплуатации, мониторинг осуществляется в рамках контроля за их состоянием и воздействием на окружающую среду. Прекращение мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях выведенных из эксплуатации объектов размещения отходов допускается по истечении срока, предусмотренного проектной документацией на вывод объекта размещения отходов из эксплуатации, при условии если по его результатам подтверждено отсутствие негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды и законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Настоящий приказ вступил в силу с 1 января 2021 года и действует до 1 января 2027 года.

Модуль 7. Экологический аудит на предприятии. Предоставление статистической отчетности

В новой форме по приказу № 627 основные положения остались неизменными.

Кто должен представлять отчет:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели (ИП), осуществляющие деятельность в области обращения с отходами производства и потребления;
- региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО);
- операторы по обращению с ТКО.

Напомним, что согласно ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»:

- обращение с отходами – деятельность по сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов;
- накопление отходов — складирование отходов на срок не более чем 11 месяцев в целях их дальнейшей обработки, утилизации, обезвреживания, размещения. Таким образом, в случае образования и накопления отходов хозяйствующий субъект также отчитывается в соответствующие органы по данной форме. Однако остается неизменным и то, что определенные лица могут быть освобождены от представления сведений по форме 2-ТП (отходы).

Согласно Указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения (далее — Указания), юридическое лицо или ИП освобождаются от представления формы 2-ТП (отходы) при совпадении всех следующих условий:

1. Хозяйствующий субъект должен относиться к малому и среднему предпринимательству.
2. У хозяйствующего субъекта должны образовываться только ТКО.
3. Масса образовавшихся ТКО в отчетный период должна составить менее 0,1 т.
4. Хозяйствующий субъект должен иметь заключенный договор с региональным оператором.
5. Хозяйствующий субъект не должен осуществлять деятельность в области обращения

с отходами производства и потребления в части обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов.

В какой форме представляется отчетность?

Приказ № 627 не содержит обязательных требований по виду представления формы 2-ТП (отходы), поэтому необходимо руководствоваться п. 7 ст. 8 Федерального закона от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

ПУНКТ 7 СТ. 8 ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 29.11.2007 № 282-ФЗ

...Первичные статистические данные, документированные по формам федерального статистического наблюдения, и административные данные могут предоставляться респондентами субъектам официального статистического учета на бумажных носителях или в электронном виде в соответствии с законодательством Российской Федерации. ...Таким образом, природопользователь имеет право заполнить форму 2-ТП (отходы) вручную от руки или в формате Excel, заполнить форму посредством доступных платных и бесплатных сервисов, направить ее в электронном виде с электронной цифровой подписью или на бумажном носителе лично или посредством почтового отправления.

Для снижения риска лишних разбирательств рекомендуем формировать и подавать отчетность по форме 2-ТП (отходы) посредством электронных сервисов и через них же загружать данный документ на веб-портал Росприроднадзора вне зависимости от наличия или отсутствия у хозяйствующего субъекта электронной цифровой подписи.

Какие отходы подлежат учету?

Учету подлежат все виды отходов производства и потребления, находящиеся в обращении у хозяйствующего субъекта, кроме медицинских, биологических и радиоактивных отходов.

Модуль 8. Внесение платы за размещение отходов

Платежи осуществляются в соответствии со ст. 23 Федерального закона «Об отходах производства и потребления». Фактическая плата за размещение отходов рассчитывается по фактическим объемам отходов, размещенных на объектах. В случае отсутствия оформленных в установленном порядке лимитов на размещение отходов вся масса загрязняющих веществ учитывается как сверхлимитная. Платежи за размещение отходов в пределах установленных лимитов осуществляются за счет себестоимости продукции (работ, услуг), а платежи за превышение - за счет прибыли.

Нормативы платы за размещение отходов производства и потребления применяются с использованием коэффициентов, учитывающих экологические факторы, и дополнительного коэффициента 2 для особо охраняемых природных территорий, в том числе лечебно-оздоровительных местностей и курортов, а также для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей. Байкальской природной территории и зон экологического бедствия.

Понижающий коэффициент 0 применяется при размещении в соответствии с установленными требованиями отходов, подлежащих временному накоплению и фактически используемых (утилизируемых) в течение трех лет с момента размещения в собственном производстве в соответствии с технологическим регламентом или переданных для использования в течение этого срока.

Понижающий коэффициент 0,3 применяется при размещении отходов на специализированных полигонах или промышленных площадках, оборудованных в соответствии с установленными требованиями и расположенных в пределах промышленной зоны источника негативного воздействия.

Модуль 9. Управления опасными отходами

Быстрое развитие новых методов определения токсичных веществ в окружающей среде в последние десятилетия подняло на качественно новый уровень изучение процессов загрязнения воздуха, воды и почвы, физико-химических процессов трансформации веществ, гигиеническую оценку качества окружающей среды.

Мероприятия по защите окружающей среды от негативного воздействия отходов, как правило, требуют больших экономических затрат, поэтому к качеству контроля, его надежности, точности должны предъявляться очень высокие требования. Для точного определения степени загрязнения объектов окружающей среды методы должны быть достаточно чувствительны и избирательны.

Надежность метода зависит, главным образом, от физико-химических свойств определяемого вещества, правильности выбора метода, его характеристик и др. Однако она снижается из-за необходимости работать с чрезвычайно малыми концентрациями токсичных веществ. непостоянством их качественного и количественного состава при наличии в окружающей среде таких соединений, которые могут не только оказывать мешающее влияние, но и способствовать образованию новых веществ.

Отбор проб является важнейшей частью исследований, определяющей качество и надежность информации. Это связано с тем, что природные среды являются гетерогенными многофазными системами, между которыми загрязняющее вещество распределяется в зависимости от различных условий. Отбор пробы зачастую определяет результаты анализа, т.к. возможно загрязнение пробы в процессе ее отбора, особенно когда речь идет об измерении ничтожно малых количеств загрязняющих веществ. Важен выбор места, средства отбора, чистота пробоотборников и тары для хранения пробы.

При анализе объектов окружающей среды необходимо учитывать возможные химические, фотохимические и биохимические превращения изучаемых веществ и миграцию загрязняющих веществ из одной среды в другую, особенности их распределения в каждой из этих сред.

Например, металлы в почвенном слое береговой линии могут находиться в связанном или в подвижном состоянии, в виде ионов, которые будут мигрировать в водный объект. В воде металлы присутствуют в виде растворимых и коллоидных веществ или осаждаются на дно в виде нерастворимых соединений, в зависимости от pH среды. Проба воды, отобранная на различной глубине, покажет разное содержание металла.

Для комплексной оценки воздействия отходов данные о загрязнении одной среды (например, атмосферного воздуха) должны увязываться с данными о загрязнении других сред (например, воды в озерах и реках, почвы).

В настоящее время существует несколько классификаций средств измерений. Так, средства экоаналитических измерений можно разделить на три группы:

- автоматические и неавтоматические.
- мобильные и стационарные (носимые, переносные, перевозимые),
- анализаторы и сигнализаторы.

Универсальные средства измерения предназначены для измерения содержания практически любых веществ различных классов (например, спектрофотометр). групповые - для анализа ряда сходных по свойствам веществ одного класса или группы (анализатор выхлопных газов автотранспорта) и целевые - для специфичных к конкретным веществам (например, анализатор оксида углерода, анализатор паров ртути).

По анализируемой среде различают:

- газоанализаторы.
- акваанализаторы,
- анализаторы сыпучих тел.

По способу регистрации результатов различают аналоговые и цифровые приборы.

Количественные методы химического анализа, используемые в современных лабораториях, занимающихся контролем окружающей среды, включают:

- различные варианты оптических методов анализа (например, спектрофотометрия в видимой УФ- и ИК-областях. атомно-абсорбционная и эмиссионная спектрометрия);
- хроматографические методы (газовая, жидкостная и др.);
- электроаналитические методы (вольтамперометрия, ионометрия и др.).

Ни один из перечисленных методов не является универсальным, некоторые из них пригодны для определения только органических веществ, другие - неорганических.

Оптические методы, в частности, классические фотометрические и спектрофотометрические методы, основанные на образовании определяемыми компонентами окрашенных соединений с разнообразными реагентами, издавна и широко применяются для целей мониторинга окружающей среды. В последние десятилетия все большее значение приобретают также атомно-абсорбционная и эмиссионная (флуоресцентная) спектрометрия. методы, позволяющие определить большое число химических элементов с крайненизкими пределами обнаружения.

Хроматографические методы анализа обладают наибольшим спектром возможностей для контроля загрязнения различных объектов окружающей среды. Они основаны на сорбционных процессах - поглощении газов, паров или растворенных веществ твердым или жидким сорбентом.

Сущность этих методов состоит в том, что разделяемые вещества вместе с подвижной фазой перемешаются через слой неподвижного сорбента с разной скоростью вследствие различной сорбируемости.

Электроаналитические методы основаны на использовании электрохимических процессов, протекающих в электролитической ячейке, состоящей из контактирующих между собой электродов и электролитов. Они часто уступают по чувствительности методам газовой и жидкостной хроматографии, атомно-адсорбционной спектрометрии. Однако в этом случае используется более дешевая аппаратура, иногда даже в полевых условиях. Основными электроаналитическими методами, применяемым в анализе воды, являются вольтамперометрия. потенциометрия и кондуктометрия.

Оценить степень токсичности отходов только по химическим показателям часто не представляется возможным из-за наличия в них многих и часто неизвестных веществ (исходные токсиканты, промежуточные продукты распада, образующиеся в процессе биохимического окисления), обуславливающих токсичность отходов. ПОЭТОМУ возникает необходимость применять методы биотестирования являющиеся интегральными.

Данные методы являются незаменимыми при подтверждении класса опасности отходов производства и потребления экспериментальным путем.

Биотесты, разработанные в России и за рубежом, весьма многочисленны. Чаще всего для целей биотестирования применяют два тест-объекта, принадлежащие к разным систематическим

группам: водоросли - *Scenedesmus quadricauda* и беспозвоночные - *Daphnia magna*, которые отличаются друг от друга по своей биологии, физиологии, требованиям к среде обитания.

Биотестирование проводится по методикам, внесенным в Государственный реестр методик количественного химического анализа и оценки состояния объектов окружающей среды, допущенных для государственного экологического контроля и мониторинга.

Модуль 10. Лицензирование деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению опасных отходов

Постановление Правительства РФ от 26.12.2020 N 2290 утверждено в рамках «регуляторной гильотины» и заменило собой Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 N 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I — IV классов опасности», действующее до 01.01.2021.

Положение содержит, в том числе, следующие нововведения:

- требования к лицензиатам упорядочены по видам обращения с отходами;
- заявление о предоставлении лицензии можно направлять через многофункциональный центр получения государственных и муниципальных услуг;
- учтена возможность использования мобильных установок по утилизации отходов;
- все этапы рассмотрения заявки о предоставлении лицензии фиксируются в системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг».

Также с 01.01.2021 лицензия по обращению с отходами I — IV классов опасности по умолчанию будет направляться лицензиату в электронном виде.

Модуль 11. Порядок и правила сбора, вывоза, использования, обезвреживания отходов

Законопроект № 1 063 011–7 «О внесении изменений в Федеральный закон „Об отходах производства и потребления“» предлагает доработать понятие «транспортирование отходов» с учетом особенностей транспортного законодательства.

Принятие законопроекта урегулирует перевозку такого вида грузов, как отходы всех классов опасности, с учетом транспортного законодательства и особенностей законодательства в области обращения с отходами, что способствует гармонизации законодательства в указанных сферах.

Законопроект уточняет термин «транспортирование отходов», закрепленный в статье 1 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Федеральный закон) и предусматривающий, что «транспортирование отходов — перевозка отходов автомобильным, железнодорожным, внутренним водным и морским транспортом в пределах территории Российской Федерации, в том числе по автомобильным дорогам и железнодорожным путям, осуществляемая вне границ земельного участка, находящегося в собственности юридического лица или индивидуального предпринимателя либо представленного им на иных правах».

Определение понятия «транспортирование отходов» было доработано с учетом особенностей транспортного законодательства и дополнено видами транспорта, осуществляющими перевозки отходов.

В связи с этим внесение в Федеральный закон предложенной формулировки по дополнению понятия «транспортирование отходов» приведет к тождеству терминов «перевозка грузов» и «транспортирование отходов».

Законопроектом предлагается изложить ст. 16 Федерального закона в новой редакции, предусмотрев в ней особенности транспортирования отходов, в соответствии с которыми транспортирование отходов осуществляется при следующих условиях:

- наличие паспорта отходов при транспортировании отходов I-IV классов опасности;

- наличие документации для транспортирования и передачи отходов, оформленной в соответствии с правилами перевозки грузов, с указанием количества транспортируемых отходов, цели и места назначения их транспортирования;
- соблюдение требований безопасности к транспортированию отходов на транспортных средствах;
- оснащение транспортных средств, контейнеров, цистерн отличительными знаками, соответствующими определенному классу опасности отходов.

Разработка отличительных знаков и порядка их применения поручается федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области транспорта.

Законопроект вводит маркировку транспортного средства, перевозящего отходы, специальным отличительным знаком, соответствующим определенному классу опасности отходов в зависимости от степени негативного воздействия на окружающую среду, который определяется в соответствии со ст. 4.1 Федерального закона, а также в соответствии с приказом Минприроды России от 4 декабря 2014 г. № 536 «Об утверждении критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду».

Данное положение законопроекта вступит в силу по истечении ста восьмидесяти дней со дня его официального опубликования.

В случае если отходы обладают свойствами опасного груза и их классифицируют как опасный груз в соответствии с ГОСТ 19 433–88 «Грузы опасные. Классификация и маркировка», то дополнительно на транспортное средство наносится маркировка, относящаяся к опасным грузам и соответствующая требованиям указанного ГОСТа, а также правилам маркировки опасных грузов, действующим на конкретном виде транспорта, и (или) типовым правилам ООН по перевозке опасных грузов.

Двойная маркировка будет представлять информацию о транспортной безопасности и экологической безопасности перевозимого груза, что, в свою очередь, повысит эффективность контрольно-надзорных мероприятий, проводимых органами Росприроднадзора и Ространснадзора.

При этом признается утратившим силу п. 2 ст. 16 Федерального закона, утверждающий порядок транспортирования отходов I-IV классов опасности и предусматривающий дифференцированные требования в зависимости от вида отходов и класса опасности отходов, требования к погрузочно-разгрузочным работам, маркировке отходов, а также к обеспечению экологической безопасности и пожарной безопасности.

5. Глоссарий

Отходы - остатки продуктов или дополнительный продукт, образующиеся в процессе или по завершении определенной деятельности и не используемые в непосредственной связи с этой деятельностью. Под определенной деятельностью понимается производственная, исследовательская и другая деятельности, в том числе - потребление продукции. Соответственно различают отходы производства и отходы потребления.

Вторичные ресурсы - материальные накопления сырья, веществ, материалов и продукции, образованные во всех видах производства и потребления, которые не могут быть использованы по прямому назначению, но потенциально пригодные для повторного использования в народном хозяйстве для получения сырья, изделий и/или энергии.

Вторичные материальные ресурсы (ВМР) - отходы производства и потребления, образующиеся в народном хозяйстве, для которых существует возможность повторного использования непосредственно или после дополнительной обработки.

Вторичные энергетические ресурсы (ВЭР) - отходы производства производства и потребления, используемые повторно, с выделением тепловой и/или электрической энергии.

Вторичное сырье - вторичные материальные ресурсы, для которых имеется реальная возможность и целесообразность использования в народном хозяйстве.

Вторичная продукция - вещества, материалы, комплектующие изделия, детали, функциональные узлы, блоки, агрегаты от различных объектов, утратившие свои потребительские свойства и не пригодные для дальнейшей эксплуатации в соответствии с директивными требованиями и/или нормативной документацией, но представляющие собой товарную продукцию.

Вторичный функциональный блок - функционально завершенная и автономно дееспособная часть утилизируемого объекта, пригодная для дальнейшего использования.

Вторичный комплектующий элемент - автономный элемент, получаемый в результате демонтажа недееспособного узла, блока, прибора, агрегата, пригодный для дальнейшего использования.

Изделие вторичного изготовления - изделие, получаемое в результате демонтажа и технологических переделов функционального блока, узла, агрегата, комплектующего элемента.

Специальные возвратные ресурсы - все виды агрегатно-сырьевых материалов, получаемые в результате комплексной утилизации или демонтажа объектов военной техники, возвращаемые для использования в народном хозяйстве непосредственно или после проведения ремонтных работ.

Отходы производства - остатки сырья, материалов, веществ, изделий, предметов, образовавшиеся в процессе производства продукции, выполнения работ (услуг) и утратившие полностью или частично исходные потребительские свойства; Примечание - К отходам производства относят образующиеся в процессе производства попутные вещества, не находящие применения в данном производстве: вскрышные породы, образующиеся при добыче полезных ископаемых, отходы сельского хозяйства, твердые вещества, улавливаемые при очистке отходящих технологических газов и сточных вод, и т.п.

Отходы потребления - остатки веществ, материалов, предметов, изделий, товаров (продукции или изделий), частично или полностью утративших свои первоначальные

потребительские свойства для использования по прямому или косвенному назначению в результате физического или морального износа в процессах общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации.

1. К отходам потребления относят полуфабрикаты, изделия (продукцию) или продукты, утратившие свои потребительские свойства, установленные в сопроводительной эксплуатационной документации.

2. К отходам потребления относят в основном твердые, порошкообразные и пастообразные отходы (мусор, стеклобой, лом, макулатуру, пищевые отходы, тряпье и др.), образующиеся в населенных пунктах в результате жизнедеятельности людей.

3. В последние годы к отходам потребления относят не только отходы потребления от домовладений (их иногда называют твердыми бытовыми отходами - ТБО), но и отходы, образующиеся в офисах, торговых предприятиях, мелких промышленных объектах, школах, больницах, других муниципальных учреждениях. Для указанных отходов часто используется термин "муниципальные отходы".

4. Отходы производства и потребления делят на используемые и неиспользуемые.

Используемые отходы - отходы, которые используют в народном хозяйстве в качестве сырья (полуфабриката) или добавки к ним для выработки вторичной продукции или топлива как на самом предприятии, где образуются используемые отходы, так и за его пределами. В состав используемых отходов входят обреты или возвратные отходы, которые используют повторно без дополнительной обработки как сырье при производстве той же продукции. Возвратные отходы не относят к вторичным материальным ресурсам.

Неиспользуемые отходы - отходы, которые в настоящее время не могут быть использованы в народном хозяйстве, либо их использование экономически, экологически и социально нецелесообразно.

Безвозвратные отходы (потери) - отходы производства, которые невозможно, нецелесообразно (неэффективно) или недопустимо использовать повторно.

Побочный продукт - дополнительная продукция, образующаяся при производстве основной продукции и не являющаяся целью данного производства, но пригодная как сырье в другом производстве или для потребления в качестве готовой продукции. Побочный продукт не является отходом.

Сбросы - жидкие вещества, подлежащие выводу (сбросу в почву или водоем) за пределы производства, включая входящие в них опасные и/или ценные компоненты, которые улавливают при очистке этих жидких веществ и ликвидируют в соответствии с требованиями национального законодательства и/или нормативных документов.

Выбросы - газопылевые вещества, подлежащие выводу (выбросу в атмосферу) за пределы производства, включая входящие в них опасные и/или ценные компоненты, которые улавливают при очистке отходящих технологических газов и ликвидируют в соответствии с требованиями национального законодательства и/или нормативных документов.

Отбросы - неиспользуемые промышленные, сельскохозяйственные, бытовые, учрежденческие, торговые, продовольственные и другие остатки, для которых в настоящее время отсутствуют условия утилизации.

Вид отходов - совокупность отходов, которые имеют общие признаки в соответствии с их происхождением, свойствами и технологией обращения.

Бытовые отходы - отходы потребления, образующиеся в бытовых условиях в результате жизнедеятельности населения.

Пищевые отходы - продукты питания, утратившие полностью или частично свои первоначальные потребительские свойства в процессах их производства, переработки, употребления или хранения.

Биологические отходы - биологические ткани и органы, образующиеся в результате медицинской и ветеринарной оперативной практики, медико-биологических экспериментов, гибели скота, других животных и птицы, и другие отходы, получаемые при переработке пищевого и непищевого сырья животного происхождения, а также отходы биотехнологической промышленности.

Отходы лечебно-профилактических учреждений - материалы, вещества, изделия, утратившие частично или полностью свои первоначальные потребительские свойства в ходе осуществления медицинских манипуляций, проводимых при лечении или обследовании людей в медицинских учреждениях.

Безопасные отходы - отходы, существование которых и (или) обращение с которыми в определенных условиях и в определенное время признаны безопасными для жизни, здоровья человека и окружающей природной среды.

Опасные отходы - отходы, существование которых и (или) обращение с которыми представляет опасность для жизни, здоровья человека и окружающей природной среды.

Химические отходы - отходы химических производств или их продукция, сырье в виде химических веществ или их смесей, инертные либо опасные для здоровья человека и окружающей среды.

Токсичные отходы - отходы, содержащие вещества, которые в случае попадания в окружающую среду представляют или могут представить угрозу для человека в результате биоаккумуляции и (или) токсичного воздействия на биотические системы.

Взрывоопасные отходы - отходы, смеси отходов, содержащие химические вещества, способные к химической реакции с выделением газов такой температуры и давления и с такой скоростью, что это вызывает взрыв.

Жидкие огнеопасные отходы - отходы в виде жидкости, смеси жидкостей и/или содержащие твердые вещества в растворе или суспензии, которые выделяют огнеопасные пары при температуре выше 60 °С в закрытом сосуде или выше 65,6 °С - в открытом сосуде.

Твердые огнеопасные отходы - твердые отходы, кроме классифицированных как взрывоопасные, которые при транспортировании способны легко загораться либо могут вызвать или усилить пожар при тушении.

Самовозгорающиеся отходы - отходы, содержащие вещества, способные самопроизвольно нагреваться при нормальных условиях при соприкосновении с воздухом с последующим самовоспламенением или самовозгораться при взаимодействии с водой в результате выделения огнеопасных газов.

Окисляющие отходы - отходы, содержащие химические вещества, не горючие сами по себе, но за счет выделения кислорода способные вызвать воспламенение других материалов.

Деловые отходы - отходы, пригодные для использования при изготовлении изделий различного назначения (например, деловые металлоотходы).

Угар - отходы производства, представляющие собой убыль массы материала (металл, волокно, пряжа) при его обработке. В ряде случаев угар относится к возвратным отходам (например, угарная пряжа).

Древесные отходы - отходы, образующиеся при заготовке, обработке и переработке древесины, а также в результате эксплуатации изделий из дерева.

Стеклобой - отходы, представляющие собой осколки стекла и (или) оплавленное стекло.

Макулатура - бумажные и картонные отходы, отбракованные и вышедшие из употребления бумага, картон, типографские изделия, деловые бумаги.

Сточные воды - жидкие сбросы населенных пунктов с примесью атмосферных и производственных вод.

Хлам - мелкие отходы дробления при рудном или угольном обогащении размером зерна не менее 0,25 мм.

Шлак - отходы, получаемые в жидком (расплавленном) и твердом состоянии, например при плавке металлов, при переделе чугуна в железо или сталь, представляющие собой при остывании каменистую или стекловидную массу.

Зола - несгоревший остаток, образовавшийся в результате сгорания органического вещества.

Ил - отложения тонких минеральных и органических частиц, образующиеся на дне спокойных водоемов. Различают активированный ил, получаемый при обработке осадков осадочных бассейнов, используемых для ускорения очистки сточных вод.

Мусор - мелкие неоднородные сухие или влажные отходы.

Сор - сухие или влажные отходы, состоящие из мелких частиц. Сор отличается от мусора меньшими размерами составляющих и меньшим диапазоном размеров.

Инертные отходы - отходы, существование которых не оказывает негативного воздействия на людей и окружающую среду.

Свойства отходов - качественная определенность отходов рассматриваемого вида, соответствующая данному промежутку времени и проявляющаяся как способность этих отходов к известной смене состояний или пребыванию в известном состоянии за этот промежуток времени.

Качество отходов - совокупность свойств отходов, обуславливающих их пригодность к реализуемым способам обращения с ними.

Долговечность отходов - свойство отходов сохранять во времени их основные характеристики при нахождении в определенных условиях.

Восстанавливаемость отходов - свойство отходов восстанавливаться в пределах требуемых значений показателей свойств отходов.

Стабильность отходов (Ндп - устойчивость отходов) - свойство отходов в течение некоторого времени в определенных условиях сохранять в заданных пределах значения показателей свойств, параметров состояний, характеристик состава и (или) структуры.

Загрязненность отходов - наличие в отходах посторонних частиц.

Засоренность отходов - наличие в отходах посторонних составляющих в виде отдельных частей.

Используемость отходов - свойство отходов, характеризующее степень и (или) эффективность их непосредственного использования в определенных целях и условиях или в качестве вторичного сырья.

Захоронение отходов - размещение отходов в назначенном месте для хранения в течение неограниченного срока, исключающее опасное воздействие захороненных отходов на незащищенных людей и окружающую природную среду.

Дампинг - захоронение отходов в океанах и морях с учетом экологических требований.

Объекты размещения отходов - полигоны, шламохранилища, хвостохранилища и другие сооружения, обустроенные и эксплуатируемые в соответствии с экологическими требованиями, а также специально оборудованные места для хранения отходов на предприятиях в определенных количествах и на установленные сроки.

Хранилище отходов - сооружение, предназначенное для хранения отходов.

Несанкционированные свалки отходов - территории, используемые, но не предназначенные для размещения на них отходов.

Отвал - искусственная насыпь из отвальных грунтов или некондиционных полезных ископаемых, промышленных, бытовых отходов.

Отстойник - бассейн или резервуар, предназначенный для очистки жидкостей при постепенном отделении примесей, выпадающих в осадок.

Свалка - местонахождение отходов, использование которых в течение обозримого срока не предполагается.

Полигон захоронения отходов - ограниченная территория, предназначенная и при необходимости специально оборудованная для захоронения отходов, исключения воздействия захороненных отходов на незащищенных людей и окружающую природную среду.

Мощность полигона - количество отходов, которое может быть принято на полигон в течение года в соответствии с проектными данными.

Могильник отходов - сооружение для бессрочного захоронения отходов, предусматривающее систему защиты окружающей среды. Как правило, захоронению подлежат опасные отходы.

Класс опасности (токсичности) отходов - числовая характеристика отходов, определяющая вид и степень его опасности (токсичности).

Кодирование отходов - технический прием, позволяющий наиболее полно, кратко и достоверно представить классифицируемые отходы в виде групп знаков (букв, цифр и т.п.) по правилам, установленным системой классифицирования.

Лимит размещения отходов - предельное количество отходов конкретного вида, разрешенное уполномоченными органами для размещения определенным способом в определенном месте (территория, емкость и т.п.) на установленный срок физическому и/или юридическому лицу.

Норматив образования отходов - экономический или технический показатель, значение которого ограничивает количество отходов конкретного вида, образующихся в определенном месте при указываемых условиях в течение установленного интервала времени.

Норматив размещения отходов - количественные и качественные ограничения по размещению отходов с учетом их воздействия на окружающую среду.

Норматив сбора отходов - экономический или технический показатель, значение которого ограничивает снизу планируемое количество конкретных отходов, подлежащих сбору в определенном месте при указываемых условиях в течение установленного интервала времени.

Норматив сдачи отходов - экономический или технический показатель, значение которого ограничивает снизу требуемое количество конкретных отходов, подлежащих сдаче определенному приемщику (потребителю) в течение установленного интервала времени.

Технический паспорт отходов - информационно-нормативный машинно-ориентированный документ, в котором представлены основные характеристики конкретных отходов, определяющие современную инфраструктуру работ, безопасность и ресурсосбережение при обращении с ним. Технический паспорт отходов содержит следующие сведения:

- происхождение и агрегатное состояние отходов;
- физико-химические, в том числе опасные свойства отходов для здоровья людей и окружающей среды, улучшение показателей ресурсосбережения при утилизации отхода как товарного продукта, другие аналитические данные, полученные из справочных, экспериментальных и других источников;
- нормативно-методическое обеспечение обращения с отходами;
- направления ликвидации отходов с учетом опасной и ресурсной составляющих.

Паспорт опасности отходов - информационно-нормативный машинно-ориентированный документ, содержащий сведения о составе отходов, виде или видах (в том числе классе) их опасности, возможные технологии безопасного и ресурсосберегающего обращения с отходами.

Сертификат отходов - официальный документ, удостоверяющий соответствие количественных и качественных характеристик отходов установленным нормативным требованиям и положениям.

Классификатор отходов - информационно-справочный документ прикладного характера, в котором для удобства восприятия и хранения данные распределены и закодированы по определенным признакам в виде таблиц, графиков, описаний в соответствии с результатами классификации отходов. Классификаторы создают (формируют) на основе анализа выделенных групп и подгрупп свойств отходов с установлением совокупности классификационных признаков происхождения, агрегатного состояния, химического состава, экологической и другой опасности, ресурсной ценности отходов и других характеристик, необходимых для решения определенных задач по обращению с отходами.

Каталог отходов - информационно-справочный документ, состоящий из набора закодированных описаний совокупности отходов на основе принятой формы каталожного листа установленного образца, в котором отходы сгруппированы по заданному (заказчиком-потребителем) принципу на основе стандартных технических паспортов и/или паспортов опасности отходов.

Кадастр отходов - систематизированный на федеральном (межгосударственном) уровне свод паспортизованных сведений о происхождении и физико-химических свойствах (с учетом опасности для людей, окружающей среды, ресурсных данных), нормативно-методическом обеспечении и направлениях ликвидации отходов различных видов, составляемый путем непрерывного отслеживания хода работ по паспортизации отходов.

Реестр отходов - систематизированный на федеральном, региональном и/или местном уровнях (например в виде автоматизированной базы данных) перечень номеров паспортов отходов с их наименованиями и другими необходимыми данными по централизованной регистрации с целью дальнейшего использования на этапах их ликвидации.

Обращение с отходами - виды деятельности, связанные с документированными (в том числе паспортизованными) организационно-технологическими операциями регулирования работ с отходами, включая предупреждение, минимизацию, учет и контроль образования, накопления отходов, а также их сбор, размещение, утилизацию, обезвреживание, транспортирование, хранение, захоронение, уничтожение и трансграничные перемещения.

Регулирование работ по обращению с отходами - организационно-методическая деятельность по учету, контролю (на основе документирования в рамках паспортизации, стандартизации, сертификации, информатизации) отходов и надзору за операциями образования, накопления, сбора, сортировки, транспортирования, сваливания, хранения, обслуживания санкционированных мест размещения отходов, а также их утилизации, захоронения и/или уничтожения.

Ликвидация отходов - деятельность, связанная с комплексом документированных организационно-технологических процедур по утилизации обезвреженных отходов и сбросов, для получения вторичного сырья, полезной продукции и/или уничтожения и захоронения неиспользуемых в настоящее время опасных и других отходов.

Идентификация отхода - деятельность, связанная с определением принадлежности данного объекта к отходам того или иного вида, сопровождающаяся установлением данных о его опасных, ресурсных, технологических и других характеристиках.

1. Идентификацию отходов проводят на основе анализа предъявленных экспертизе уполномоченным юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем эксплуатационно-информационных документов, в том числе паспорта отхода.
2. При необходимости идентификацию отходов проводят путем контрольных измерений, испытаний, тестов и т.п.

Паспортизация отхода - последовательность действий по идентификации, в том числе физико-химическому и технологическому описанию свойств отхода на этапах технологического цикла его обращения, проводимая на основе паспорта отходов с целью ресурсосберегающего и безопасного регулирования работ в этой сфере.

Регистрация отходов - проведение уполномоченными органами экспертизы нормативно-методических документов с утверждением кода отходов по принятой системе классификации и кодирования.

Технологический цикл отхода - последовательность технологических процессов ликвидации конкретного отхода.

Этапы технологического цикла отходов - последовательность процессов обращения с конкретными отходами в период времени от его появления и до окончания его существования: на стадиях жизненного цикла продукции и далее паспортизации, сбора, сортировки, транспортирования, хранения (складирования), включая утилизацию, захоронение и/или уничтожение отходов.

Малоотходная технология - процесс производства, при реализации которого для получения единицы продукции образуется меньшее количество отходов по сравнению с существующими способами получения этой же продукции.

Безотходное производство - форма ресурсосберегающей организации производства продукции, характеризуемая отсутствием отходов в основном производственном цикле или их полной утилизацией в дополнительных технологических процессах, не связанных с получением основной продукции на этом же производстве. Чаще всего производство считают безотходным, когда отходы одного производства становятся сырьем для другого.

Снятие с эксплуатации изделия - событие, фиксирующее невозможность или нецелесообразность дальнейшего использования по назначению и ремонта изделия, документально оформленное в установленном порядке.

Сбор отходов - деятельность, связанная с изъятием отходов в течение определенного времени из мест их образования, для обеспечения последующих работ по обращению с отходами.

Сортировка отходов - разделение и/или смешение отходов согласно определенным критериям на качественно различающиеся составляющие.

Транспортирование отходов - деятельность, связанная с перемещением отходов между местами или объектами их образования, накопления, хранения, утилизации, захоронения и/или уничтожения.

Трансграничное перемещение отходов - деятельность, связанная с перемещением отходов с территории, находящейся под юрисдикцией одного государства, на территорию (через территорию), находящуюся под юрисдикцией другого государства, или в район, не находящийся под юрисдикцией какого-либо государства, при условии, что такое перемещение отходов затрагивает интересы не менее двух государств.

Размещение отходов - деятельность, связанная с завершением комплекса операций по осуществлению хранения и/или захоронения отходов.

Складирование отходов - деятельность, связанная с упорядоченным размещением отходов в помещениях, сооружениях на отведенных для этого участках территории в целях контролируемого хранения в течение определенного интервала времени.

Обработка отходов - деятельность, связанная с выполнением каких-либо технологических операций, которые могут привести к изменению физического, химического или биологического состояния отходов для обеспечения последующих работ по обращению с отходами. К обработке относят также разложение отходов - деятельность, связанную с выполнением биохимических, биологических, физико-химических операций над опасными отходами, приводящих к возможности их утилизации.

Переработка отходов - деятельность, связанная с выполнением технологических процессов по обращению с отходами для обеспечения повторного использования в народном хозяйстве полученных сырья, энергии, изделий и материалов. Цель реализации технологических операций с отходами - превращение их во вторичное сырье, энергию, продукцию с потребительскими свойствами.

Рециклинг - процесс возвращения отходов, сбросов и выбросов в процессы техногенеза.

1. Возможны два варианта рециклинга (рециклизации) отходов:
 - повторное использование отходов по тому же назначению, например стеклянных бутылок после их соответствующей безопасной обработки и маркировки (этикетирования);
 - возврат отходов после соответствующей обработки в производственный цикл, например жестяных банок - в производство стали, макулатуры - в производство бумаги и картона.
2. Для совокупности отходов и сбросов операцию рециклинга называют рекуперацией, для сбросов и порошкообразных, пастообразных отходов - регенерацией, для сбросов и выбросов - рециркуляцией.

Рекуперация отходов - деятельность по технологической обработке отходов, включающая извлечение и восстановление ценных компонентов отходов, с возвращением их для повторного использования.

Регенерация отходов - действие, приводящее к восстановлению отходов до уровня вторичного сырья или материала для вторичного использования по прямому или иному назначению, в соответствии с действующей документацией и существующими потребностями.

Использование отходов - деятельность, связанная с утилизацией отходов, в том числе и отходов, появляющихся на последней стадии жизненного цикла любого объекта, направленная на производство вторичной товарной продукции, выполнение работ (услуг) или получение энергии с учетом материало- и энергосбережения, требований экологии и безопасности.

1. Использование отходов охватывает все виды деятельности по вовлечению отходов в хозяйственный оборот путем сбора, сортировки, транспортирования, утилизации (если необходимо, - после соответствующей обработки).
2. Использование отходов включает их применение для производства товаров (вторичной продукции), выполнения работ, оказания услуг или для получения энергии.

Утилизация отходов - деятельность, связанная с использованием отходов на этапах их технологического цикла, и/или обеспечение повторного (вторичного) использования или переработки списанных изделий. В процессах утилизации перерабатывают отслужившие установленный срок и/или отбракованные изделия, материалы, упаковку, другие твердые отходы, а также жидкие сбросы и газообразные выбросы.

Утилизируемость продукции (изделия, материала) - комплекс показателей продукции, который устанавливают при ее разработке, уточняют на стадии изготовления и используют в технологических регламентах при утилизации отходов, порождаемых данной продукцией при ее производстве и эксплуатации.

Использование специальных возвратных ресурсов - деятельность, связанная с производством из специальных возвратных ресурсов или с их применением различных видов вторичной товарной продукции непосредственно или путем их переработки.

Особые условия использования отходов - организационно-технические условия, способствующие извлечению из утилизируемого объекта черных, цветных, драгоценных металлов и других материалов специального назначения, включая порох, топливо и др.

Руководство по утилизации отходов - нормативно-методический документ, регламентирующий цель, задачи, организацию, порядок и правила поведения, критерии ресурсосбережения, а также меры по обеспечению безопасности и охраны окружающей среды при утилизации отходов конкретного вида.

Испытание отходов - деятельность, связанная с экспериментальной оценкой, определением или подтверждением признаков свойств и/или значений показателей свойств отходов. Испытание не следует смешивать с измерением, выполнением анализов, диагностированием, калиброванием (общим термином для этих работ, включая испытание, является "тестирование").

Сепарация отходов - механизированная обработка неоднородных отходов, имеющая целью их разделение на однородные составляющие.

Обогащение отходов - обработка отходов с целью повышения относительного содержания в них необходимых составляющих путем исключения или преобразования тех составляющих, которые в рассматриваемой ситуации относят к ненужным или вредным.

Минимизация отходов - сокращение или полное прекращение образования отходов в источнике или технологическом процессе. Минимизация отходов может происходить за счет внедрения безотходных технологий.

Нейтрализация отходов - физическая, химическая или биологическая обработка отходов с целью снижения или полного устранения их вредного воздействия на окружающую среду.

Остекловывание отходов - обработка отходов, в результате которой происходит их преобразование в стекловидные материалы.

Сушка отходов - термическая обработка отходов, приводящая к удалению влаги и/или образованию твердого остатка.

Сжигание отходов - термический процесс окисления с целью уменьшения объема отходов, извлечения из них ценных материалов, золы или получения энергии.

Уничтожение отходов - обработка отходов, имеющая целью практически полное прекращение их существования.

Обезвреживание отходов - обработка отходов, имеющая целью исключение их опасности или снижения ее уровня до допустимого значения.

Дезактивация отходов - любой способ удаления радиоактивных веществ и/или радиоактивных составляющих отходов.

Дезинфекция отходов - обезвреживание отходов, заключающееся в уничтожении или ослаблении болезнетворных микроорганизмов, содержащихся в отходах, и осуществляемое соответствующей физической и/или химической обработкой отходов.

Демеркуризация отходов - обезвреживание отходов, заключающееся в извлечении содержащейся в них ртути и/или ее соединений.

Хранение отходов - режим (вид) существования отходов, заключающийся в их нахождении в определенном месте, в определенных заданных или известных условиях, в течение определенного интервала времени, с целью последующей обработки, транспортирования, использования,

уничтожения или захоронения.
Примечание - При хранении отходов необходимо выполнять требуемые условия безопасности для персонала, осуществляющего операции, сопутствующие хранению, и окружающей природной среды.

Использование бытовых отходов - извлечение из отходов ценных и негорючих компонентов с последующим сжиганием или сбраживанием органических остатков для получения энергии и/или сырья для производства материалов, удобрений и других товарных продуктов.

Загрязнитель - любой агент, имеющий природное или техногенное происхождение (прежде всего физический агент, химическое вещество и биологический вид - главным образом микроорганизмы), попадающий в окружающую среду или возникающий в ней в количествах, выходящих за рамки обычных предельных естественных колебаний или среднего долгосрочного природного фона, и негативно влияющий на качество окружающей природной среды и здоровье человека.

Биосферозагрязнитель - любой природный и/или техногенный загрязнитель (включая отходы производства и потребления), оказывающий негативное воздействие на биосферу. Примечание - Данное воздействие может иметь антропогенный, психофизиологический, биологический, токсикологический, химический, физический, механический или информационный характер. При этом виды загрязнителей биосферы включают вещества, материалы, отбракованные или отслужившие установленные сроки изделия в твердом, пастообразном, жидком, газопылевом состояниях или в их сочетаниях.

Качество природной среды - степень соответствия природных условий потребностям людей, других живых организмов и растительности.

Загрязнение - привнесение в среду или возникновение в ней новых, обычно не характерных для нее физических, химических, биологических факторов, приводящих к превышению в рассматриваемое время естественного среднесрочного уровня концентраций перечисленных агентов в среде, и, как следствие, к негативным воздействиям на людей и окружающую среду.

Антропогенное загрязнение - загрязнение, возникающее в результате деятельности людей, в том числе их прямого или косвенного влияния на интенсивность природного загрязнения.

Биологическое загрязнение - случайное или происходящее как следствие деятельности человека проникновение в экосистемы или технические устройства видов животных (бактерий) и/или растений, обычно там отсутствующих.

Естественное загрязнение - загрязнение, возникающее в результате природных, как правило, катастрофических процессов (мощного извержения вулкана, землетрясения и т.п.).

Механическое загрязнение - засорение среды агентами, оказывающими лишь механическое воздействие без физико-химических последствий (например, мусор).

Физическое загрязнение - загрязнение среды, характеризующееся отклонениями от нормы ее температурно-энергетических, волновых, радиационных и других физических свойств.

Световое загрязнение - форма физического загрязнения окружающей среды, связанная с периодическим или продолжительным превышением уровня естественной освещенности местности, в том числе и за счет использования источников искусственного освещения.

Шумовое загрязнение - форма физического, как правило, антропогенного загрязнения, возникающего в результате увеличения интенсивности и повторяемости шума сверх природного уровня, что приводит к повышению утомляемости людей, снижению их умственной активности, а при достижении 90-100 дБ - постепенной потере слуха.

Электромагнитное загрязнение - форма физического загрязнения окружающей среды, связанная с нарушением ее электромагнитных свойств.

Полевое загрязнение - энергетическое загрязнение в виде потока элементарных частиц (включая кванты электромагнитного излучения), негативно влияющих на состояние живых организмов.

Тепловое (термальное) загрязнение - форма физического загрязнения среды, характеризующаяся периодическим или длительным повышением ее температуры против естественного уровня.

Химическое загрязнение - загрязнение окружающей среды, формирующееся в результате изменения ее естественных химических свойств или при поступлении в среду химических веществ, несвойственных ей, а также в концентрациях, превышающих фоновые (естественные) среднесуточные колебания количеств каких-либо веществ для рассматриваемого периода времени.

Трансграничное загрязнение - загрязнение среды, охватывающее территорию нескольких государств или целые континенты и формирующееся за счет трансграничного переноса загрязнителей.

Глобальное загрязнение - биосферное загрязнение внешней для загрязняющего объекта среды физическими, химическими или биологическими агентами, обнаруживаемыми вдали от источников загрязнения и практически в любой точке планеты.

Опасность отходов - измеряемые и документируемые свойства отхода, обуславливающие возможность того, что в определенных условиях содержащиеся в составе отходов вещества, обладающие одним из опасных свойств, представляют непосредственную или потенциальную опасность для здоровья людей и окружающей и природной среды как самостоятельно, так и при вступлении в контакт с другими веществами и отходами.

Потенциальная опасность отходов - установленная инструментально или гипотетически опасность, создаваемая некоторыми видами отходов, и в том числе количественно не измеренная в данный момент времени и не зафиксированная документально, но качественно определяемая, например с помощью природных биоиндикаторов (растений, животных и др.).

Витаопасные отходы - токсичные, инфекционные, канцерогенные, радиоактивные отходы, опасные для здоровья и жизни людей, живых организмов, в том числе влияющие и на их репродуктивную способность.

Экоопасные отходы - отходы, опасно воздействующие на объекты окружающей (техногенной) и природной (биоестественной) сред.

Цветные списки отходов - установленное в Резолюции ОЭСР деление всех отходов, подлежащих трансграничной перевозке, на три категории:
а) "красный" список - отходы, ввоз которых на территорию страны запрещен, а также запрещен их транзит через территорию страны;

- б) "янтарный" или "желтый" список - отходы, которые подпадают под регулирование в соответствии с принятым законодательством;
- в) "зеленый" список - отходы, трансграничные перевозки которых регулируют существующими мерами контроля, обычно применяемыми в торговых сделках.

Экологический норматив - показатель, позволяющий свести комплексную экологическую ситуацию к одному или нескольким числовым значениям.

Экологичность отхода - измеряемые и оцениваемые свойства отходов, представляющие его естественную или намеренно обеспеченную способность при всех видах существования не оказывать отрицательных воздействий в недопустимых пределах на окружающую среду, находящуюся в течение установленного времени в определенной близости к местонахождению отхода. При этом документально удостоверяют способность отходов при всех видах существования не оказывать отрицательных воздействий на окружающую среду в течение определенного времени в определенной близости к местонахождению отходов.

Экологически обоснованное использование опасных отходов - принятие мер для того, чтобы при использовании опасных отходов здоровье человека и окружающая среда были защищены от отрицательного воздействия процесса переработки таких отходов.

Охрана окружающей среды (при утилизации отходов) - система государственных, ведомственных и общественных мер, обеспечивающих отсутствие или сведение к минимуму риска нанесения ущерба окружающей среде и здоровью персонала, населения, проживающего в опасной близости к производству, где осуществляются процессы утилизации отходов.

Безопасность при ликвидации отходов - отсутствие условий, которые могут причинить вред или вызвать смерть персонала, повреждение или потерю оборудования или другой собственности в процессе ликвидации отходов.

Экологическая безопасность отхода - отсутствие недопустимого риска для окружающей среды со стороны отхода на этапах его утилизации, захоронения и/или уничтожения.

Геолого-экологический мониторинг территории при обращении с отходами: Система наблюдений, оценки и прогноза состояния и определяющих факторов геологической среды с моделированием и прогнозированием экологических последствий техногенной деятельности, в том числе обращения с отходами на изучаемой территории. Геолого-экологический мониторинг базируется на функционирующей многие годы системе пунктов режимных наблюдений за подземными водами, экзогенными и техногенными процессами, а также на дистанционных наблюдениях за состоянием геологической среды.

Безопасность утилизации отхода - совокупность документированных характеристик операций утилизации отхода с обеспечением отсутствия или сведения к минимуму риска нанесения ущерба персоналу, населению, производственным сооружениям, имуществу и окружающей среде.

Вид экобезопасности - характеристика уровня охраны окружающей среды, определяемая либо как "абсолютная безопасность", либо как "приемлемый риск".

Удаление опасных или других отходов - сбор, сортировка, транспортирование и переработка опасных или других отходов с уничтожением и/или захоронением их способом специального хранения.

Захоронение опасных отходов - изоляция опасных отходов, не подлежащих дальнейшему использованию, размещением в назначенном месте для специального хранения в течение неограниченного срока с исключением (предотвращением) опасного воздействия захороненных отходов на окружающую, природную среды и незащищенных людей, находящихся на допуске нормативами расстоянии от места захоронения.

Объем захоронения отходов - количество отходов конкретного вида, подлежащего или подвергнутого захоронению в определенном месте в течение указанного времени.

Качество окружающей среды - степень соответствия природных и/или техногенных условий потребностям биосферы.

Лицензирование работ по утилизации отходов - установленный законодательно порядок выдачи органами государственного управления юридическим (предприятиям, объединениям и организациям) и физическим лицам лицензий на проведение под контролем государственных органов работ по комплексной утилизации отходов и отдельных видов деятельности, требующих специального разрешения в соответствии с действующим законодательством.

Условия лицензирования при утилизации отходов - ряд положений, в соответствии, с которыми привлекаемые к работам по утилизации отходов промышленные предприятия, объединения и организации должны обладать необходимыми кадрами, производственно-техническим потенциалом, обеспечивающими эффективность, комплексность и безопасность производимых работ.

Лицензиат - сторона, получающая в соответствии с лицензионным соглашением права на использование объекта лицензии, в том числе на проведение работ по утилизации отходов.

Лицензиар - сторона, передающая в соответствии с лицензионным соглашением лицензиату право на использование объекта лицензии, в том числе на проведение работ по утилизации отходов.

Работы по сертификации отхода - экспертная деятельность по инструментально-документальному выявлению и ответственному (гарантирующему адекватность) документированию соответствия свойств конкретного отхода тем характеристикам (требованиям, информации), которые установлены в паспорте отходов или другом документе на его поставку.

Экспорт отходов - обусловленная индивидуальной лицензией деятельность уполномоченных индивидуальных предпринимателей и юридических лиц по поставке за рубеж отходов на контрактных условиях с получением комплексного (финансового, экологического, социального, ресурсного) эффекта для субъектов деятельности и народного хозяйства, с обеспечением мер безопасности и требований охраны окружающей среды при проведении работ.

Хозяйствующий субъект - любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель.

Собственник отходов - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, производящие отходы, в собственности которого они находятся, которое намерено осуществлять заготовку, переработку отходов и другие работы по обращению с отходами, включая их отчуждение. Если это лицо не установлено, собственником отходов являются органы местного самоуправления, юридические лица или индивидуальные предприниматели, ответственные за территории, на которых эти отходы находятся.

Владелец отходов - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, которые по соглашению с собственником отходов производят их заготовку, утилизацию, перевозку на места хранения, захоронение и/или уничтожение.

Заготовитель отходов - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, уполномоченные компетентным органом и/или получившие лицензию на производство работ и оказание услуг по сбору, сортировке, транспортированию и хранению отходов перед их ликвидацией.

Исполнитель заказа по ликвидации отхода - организация, участвующая в выполнении заказа по ликвидации отхода на основе контракта с государственным заказчиком или головным исполнителем.

Экспортер отходов - любое лицо, находящееся под юрисдикцией государства, которое организует экспорт опасных или других отходов.

Государство экспорта отходов - любая страна, из которой планируется или начата трансграничная перевозка опасных или других отходов.

Импортер отходов - любое лицо, находящееся под юрисдикцией государства импорта, которое организует импорт опасных или других отходов.

Государство импорта отходов - любая страна, в которую планируется или осуществляется перевозка опасных или других отходов с целью их удаления или с целью погрузки до удаления в районе, на который не распространяется юрисдикция какого-либо государства.

Государство транзита отходов - любая страна, не являющаяся государством экспорта или импорта, через которую планируется или осуществляется перевозка опасных или других отходов.

Перевозчик отходов - любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие транспортирование опасных или других отходов.

Производитель отходов - любое юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, которые производят отходы, или, если эти лица неизвестны, лицо, которое владеет данными отходами или на чьей территории они расположены.

Компетентный орган при трансграничной перевозке отходов - государственный орган, назначенный нести ответственность в пределах таких географических районов, которые может найти уместными, за получение уведомления о трансграничной перевозке опасных или других отходов и любой информации, связанной с ней, и за обеспечение ответа на такое уведомление.

Компетентный орган при обращении с отходами - специально уполномоченный федеральный или территориальный орган по охране окружающей среды в сфере обращения с отходами, который в соответствии с положением о нем наделяется полномочиями по охране окружающей среды, природных ресурсов и который осуществляет координацию деятельности других специально уполномоченных органов в сфере обращения с отходами.

Предприятие по регенерации отходов - любое юридическое лицо, которое проводит работы по приемке отходов и осуществлению над ними операций по регенерации в соответствии с действующим внутренним законодательством страны.

6. Список литературы

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.
2. Налоговый кодекс Российской Федерации.
3. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации".
4. Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".
5. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. N 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения".
6. Федеральный закон от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".
7. Федеральный закон от 4 мая 1999 г. N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха".
8. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".
9. Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе".
10. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. N 219-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".
11. Федеральный закон от 29 ноября 2007 года №282-ФЗ «Об официальном статистическом учёте и системе государственной статистики в Российской Федерации».
12. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 331-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".
13. Федеральный закон от 14.07.2022 N 343-ФЗ "О внесении изменений в Закон Российской Федерации "О недрах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".
14. Федеральный закон от 29.12.2015 № 404-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".
15. Федеральный закон от 30.12.2020 № 500-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации" и статью 8 Федерального закона "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".
16. Федеральный закон от 31.12.2017 № 503-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации".
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 13.04.2022 № 648 "О внесении изменений в Положение о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности".
18. Постановление Правительства РФ от 17 июля 2003 г. N 442 "О трансграничном перемещении отходов".
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496". О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора".
20. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2020 № 2290 "О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности".
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2022 № 271 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2020 г. № 2290".

22. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Охрана окружающей среды" на 2012 - 2020 годы".
23. Распоряжение Правительства РФ от 31.12.2020 N 3722-р (ред. от 29.12.2021) «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2021 и 2022 годы».
24. Приказ Министерства экономического развития РФ от 2 апреля 2014 г. N 199 "Об утверждении формы паспорта инвестиционного проекта, представляемого для проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, и внесении изменений в отдельные акты Минэкономразвития России".
25. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 15 октября 2021 г. N 755 «Об утверждении типовой дополнительной профессиональной программы (программы повышения квалификации) в области сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, размещения отходов I - IV классов опасности».
26. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04.12.2014 № 536 "Об утверждении Критериев отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду".
27. Приказ Минприроды РФ от 07.12.2020 №1021. «Об утверждении методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение».
28. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 N 1026". Об утверждении порядка паспортизации и типовых форм паспортов отходов I - IV классов опасности".
29. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 N 1027 "Об утверждении порядка подтверждения отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности".
30. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 08.12.2020 № 1030 "Об утверждении Порядка проведения собственниками объектов размещения отходов, а также лицами, во владении или в пользовании которых находятся объекты размещения отходов, мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду".
31. Приказ Росстата от 09.10.2020 N 627 (ред. от 13.11.2020) "Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления".
32. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 17.04.2020 № 437 "Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере природопользования предоставления государственной услуги по утверждению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц на объектах I категории".
33. Приказ Ростехнадзора от 24.11.2005 N 867 "О ведении территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду" (вместе с "Порядком ведения территориальными органами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду").
34. Приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 29.07.2021 № 478 "О внесении изменения в Федеральный классификационный каталог отходов, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242".
35. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 N 1029 "Об утверждении порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение".

36. Приказ Минприроды России от 30.09.2011 N 792 "Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов".
37. Приказ Министерства природных ресурсов России от 18.12.2002 N 868 "Об организации профессиональной подготовки на право работы с опасными отходами".
38. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04.08.2017 № 435 "Об утверждении критериев и срока категорирования объектов, накопленный вред окружающей среде на которых подлежит ликвидации в первоочередном порядке".
39. Приказ Минприроды от 11 июня 2021 года N 399 «Об утверждении требований при обращении с группами однородных отходов I-V классов опасности».
40. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12.11.2021 № 844 "Об утверждении нормативного документа в области охраны окружающей среды "Технологические показатели наилучших доступных технологий утилизации и обезвреживания отходов, в том числе термическими способами".
41. Приказ Минприроды России от 14.08.2013 N 298 "Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации".
42. Документ без вида «О плате за негативное воздействие на окружающую среду, в том числе при размещении твердых коммунальных отходов» от 27 декабря 2018 года.
43. Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других веществ.
44. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением.
45. Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами от 5 сентября 1997г.
46. Письмо Минприроды России от 22.03.2022 № 08-25-44/9294 «О направлении разъяснений по вопросу регулирования деятельности в области обращения с отходами от использования товаров».
47. Письмо Росприроднадзора от 17.07.2013 N АА-03-03-36/10037 «О согласовании порядка производственного контроля в области обращения с отходами».
48. ГОСТ 4643-75. Отходы потребления текстильные хлопчатобумажные сортированные. Технические условия.
49. ГОСТ 16338-85. Полиэтилен низкого давления.
50. ГОСТ 19433-88 Грузы опасные. Классификация и маркировка.
51. ГОСТ 30772-2001. Межгосударственный стандарт. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Термины и определения.
52. ГОСТ Р 51769-2001 Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Документирование и регулирование деятельности по обращению с отходами производства и потребления.
53. ГОСТ Р 54098-2010. Национальный стандарт Российской Федерации ресурсосбережение. Вторичные материальные ресурсы Термины и определения.
54. СП 127.13330.2017 «СНиП 2.01.28-85 Полигоны по обезвреживанию и захоронению токсичных промышленных отходов. Основные положения по проектированию».
55. РД 09-255-99. Методические рекомендации по оценке технического состояния и безопасности хранилищ производственных отходов и стоков предприятий химического комплекса.
56. Безопасное обращение с отходами: Сборник норматив-но-методических документов/Под ред. И.А Копайсова. - СПб.: РЭЦ «Петрохимтехнология», «Интеграл», «Тема», 1999. - 448 с.
57. Бернадшер МИ, Шурыгин А.П. Огневая переработка и обезвреживание промышленных отходов. - М.: Химия, 1990. - 304 с.
58. Бобович Б. Б. Неметаллические конструкционные мате-риалы: учебное пособие для вузов - М.: МГИУ, 2009. - 384 с.
59. Бобович Б.Б. Переработка промышленных отходов: учебн. для вузов. - М.: «СП Интернет Инжиниринг», 1999. - 445 с.

60. Бобович Б.Б., Девяткин В.В. Переработка отходов производства и потребления: справочн. пособ. / Под ред. д.т.н., проф. Б.Б. Бобовича. - М.: «СП Интернет Инжиниринг», 2000. - 496 с.
61. Веркин Б.И., Назаренко А.П., Соляно В.Ф. и др. Переработка изношенных покрышек, армированных металлокордом, с помощью криогенной технологии. - Харьков: Физико-технический ин-т низких температур АН УССР, 1987. - 40 с.
62. Восстановление автомобильных деталей: Технология и оборудование : учебн. для вузов / В.Е. Канарчук, А.Д. Чигринец, О.Л. Голяк, П.М. Шоцкий. — М.: Транспорт, 1995. - 303 с.
63. Вторичные материальные ресурсы нефтеперерабатывающей и нефтехимической промышленности (образование и использование) / Л. В. Жужкова, И.Н. Шимелис, И.Ф. Тептяев и др.: справочник. - М.: Экономика, 1994. - 142 с.
64. Вторичные материальные ресурсы цветной металлургии: лом и отходы (образование и использование): справочник. - М.: Экономика, 1984. - 152 с.
65. Вторичные материальные ресурсы черной металлургии: справочник в 2 т. / В.Г. Барышников, А.М. Горелов, Г.Ю. Папков и др. - М.: Экономика, 1986. - Т. 1 - 229 с.; Т. 2 - 344 с.
66. Грачев В.А., Никитин А.Т., Фомин С.А. и др. Обращение с отходами производства и потребления в системе экологической безопасности: научно-методическое пособие / Под общ. ред. член-корр. РАН, проф. В.А. Грачева и проф. А.Т. Никитина. - М.: Изд-во МНЭПУ, 2009. - 500 с.
67. Евзович В.Е. Восстановление изношенных пневматических шин. - М.: Автополос-плюс, 2005. - 628 с.

7. Итоговый тест

Вопрос 1

Как звучит 7-ФЗ от 10.01 2002?

- а) "Об отходах производства и потребления"
- б) «О санитарно-эпидемиологическом благополучии человека»
- в) «Об охране окружающей среды»
- г) «Об экологической ситуации»

Вопрос 2

Умеренно опасные отходы имеют класс опасности:

- а) 2;
- б) 3;
- в) 4.

Вопрос 3

В случае, когда имеются данные: годовой объем выпускаемой продукции, перерабатываемого сырья, выполнения услуг и норматив образования отходов, годовой норматив образования отходов определяется по формуле:

- а) $ГН_о = Н_о \times Q$,
- б) $ГН_о = M_i/T$,
- в) $Н_о = Q/q$,
- г) $Н_о = \text{Сумма } Q/q$

Вопрос 4

Определение (расчет) годовых нормативов образования отходов;

определение (расчет), на основе нормативов образования отходов и объема произведенной продукции (оказанных услуг, выполненных работ), количества ежегодно образующихся отходов; обоснование количества отходов, предлагаемых для использования и (или) обезвреживания; обоснование количества отходов, предлагаемых для размещения определенным способом на установленный срок в конкретных объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на территории; обоснования количества отходов, предлагаемых для размещения определенным способом на установленный срок в конкретных объектах размещения отходов с учетом экологической обстановки на территории – это задачи разработки

- а) ПНООЛР;
- б) ПДК;
- в) ПДВ.

Вопрос 5

Девятая и десятая цифры в коде опасного отхода в ФККО показывает:

- а) происхождение отхода;
- б) опасные свойства;
- в) агрегатное состояние.

Вопрос 6

Какой учет по обращению с твердыми коммунальными отходами ведут операторы, региональные операторы согласно законодательству Российской Федерации?

- А) Бухгалтерский учет, отдельный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности.
- Б) Учет затрат на обработку, утилизацию твердых коммунальных отходов для установления единого тарифа на услуги.
- В) Совместный учет расходов и доходов по регулируемым видам деятельности.
- Г) Учет использованных, обезвреженных и полученных от других лиц отходов.

Вопрос 7

Что входит в государственный реестр объектов размещения отходов?

- А) Данные об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов.
- Б) Свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов.
- В) Перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков.
- Г) Нормативы образования и лимиты на размещение отходов производства и потребления.